

**Ricardo Menéndez - Ricardo Molina - Luis Britto
Nelson Rodríguez - Nelson Martínez - Carlos Alvarado
Marizabel Blanco - Casimira Monasterios**



Visión de la Venezuela del futuro en los próximos 30 años

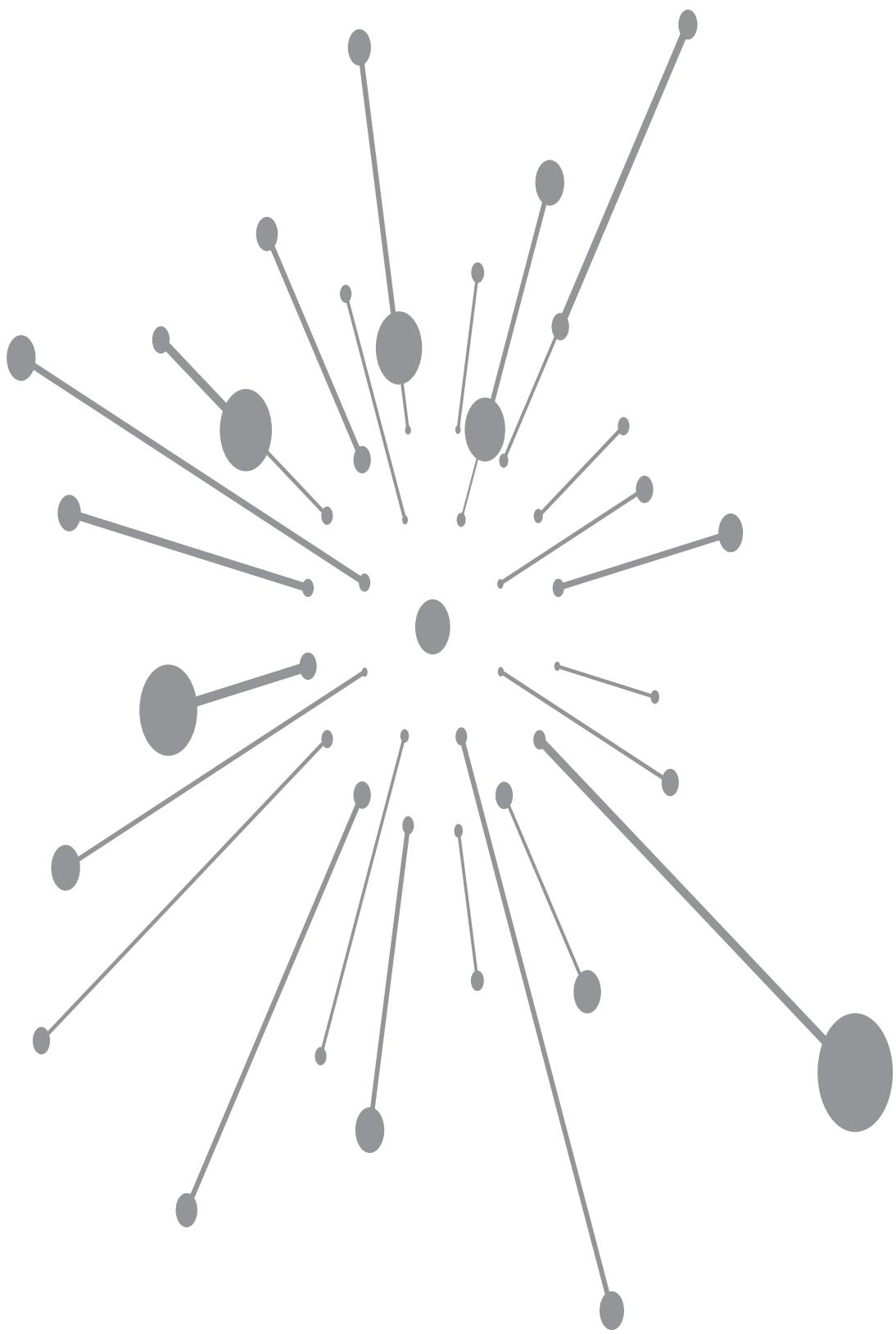


**Gobierno
Bolivariano
de Venezuela**

Ministerio del Poder Popular
de **Planificación**

Vicepresidencia Sectorial
de **Planificación**





Visión de la Venezuela del futuro en los próximos 30 años

Parte I



Gobierno
Bolivariano
de Venezuela

Ministerio del Poder Popular
de **Planificación**

Vicepresidencia Sectorial
de **Planificación**

Colección Aula Virtual

Visión de la Venezuela del futuro en los próximos 30 años

Parte I

Ricardo Menéndez
Ricardo Molina
Luis Britto
Nelson Rodríguez
Nelson Martínez
Carlos Alvarado
Marizabel Blanco
Casimira Monasterios

Fundación Escuela Venezolana de Planificación

2025

Ministerio del Poder Popular de Planificación

Ministro

Ricardo Menéndez Prieto

Fundación Escuela Venezolana de Planificación

Consejo Directivo

Ricardo Molina Peñaloza

Marjorie Cadenas Rincones

Omar Hurtado Rayugsen

José Berroterán Núñez

Ana Semeco Mora

Presidente

Ricardo Molina Peñaloza

Directora Ejecutiva

Claudia Herrera Sirgo

Directora General de Docencia

Gladys Maggi Villarroel

Director General de Investigación

Nelson Rodríguez González

Coordinador

**Aula Virtual - Plan de Formación Masiva
en Planificación Popular**

Emiro Torres

1^a edición, 2025

Visión de la Venezuela del futuro en los próximos 30 años

© Ricardo Menéndez - Ricardo Molina - Luis Britto García - Nelson Rodríguez -
Nelson Martínez Carlos Alvarado - Marizabel Blanco - Casimira Monasterios

© Fundación Escuela Venezolana de Planificación

Avenida Intercomunal Valle-Coche. Edificio Escuela Venezolana de Planificación.
Urbanización La Rinconada. Caracas Distrito Capital, 1090.

Teléfonos: (0212) 682.68.26 / 682.12.19

Página web

<http://www.fevp.gob.ve>

Coordinadora de Publicaciones

Carol Hernández Rangel

Diseño y diagramación

Maximiliano Malavé Rojas

Corrección

Douglas Marín

ISBN:

Depósito legal:

Ninguna parte de esta publicación, incluido el diseño de la cubierta, puede reproducirse, almacenarse o transmitirse en forma alguna, ni tampoco por medio alguno, sea éste eléctrico, químico, mecánico, óptico de grabación o de fotocopia, sin la previa autorización de la Fundación Escuela Venezolana de Planificación.

Visión de la Venezuela del futuro en los próximos 30 años

Parte I

Nota editorial

El presente documento recoge las transcripciones del primer momento del curso «Visión de la Venezuela del futuro en los próximos 30 años» (Parte I), el cual se realizó el jueves 19 de septiembre de 2024 y que está asociado al Gran Congreso Nacional del Bloque Histórico, próximo a realizarse. El video completo está disponible en el canal Aula Virtual de la Escuela Venezolana de Planificación en la plataforma YouTube: <https://www.youtube.com/watch?v=LpM55B6OvpM>

Este curso forma parte del Plan de Formación Masiva en Planificación Popular que ha instrumentado la Fundación Escuela Venezolana de Planificación (FEVP) para la profundización y divulgación del conocimiento en materia de planificación, el cual brinda participación directa a las comunidades.

Más de cuatro millones de personas se han formado en los cursos que cada semana desarrollan la Vicepresidencia Sectorial y el Ministerio del Poder Popular de Planificación, a través de la FEVP. Los moderadores de esta actividad fueron Edgar Valero, viceministro de Planificación Territorial, y Emiro Torres, Director General de la Oficina de Tecnología y Sistemas de la FEVP.

[Video del Presidente Nicolás Maduro en el marco de la Reunión con las 5 Generaciones de la Revolución Bolivariana de Venezuela]

«...en tres días de una jornada bien preparada desde el punto de vista metodológico, aterríquemos la visión programática, la visión estratégica, la visión geopolítica de los próximos 30 años de Venezuela, que podamos pensar en grande y podamos establecer el dibujo de las etapas, desde la que estamos viviendo, en adelante, podamos hacer una planificación histórica y estratégica, como diría nuestro Comandante Hugo Chávez, una buena visual, una buena visión, una buena planificación. (...) *Porque aquí estamos nosotros haciendo Revolución para las generaciones que están creciendo y para los niños y niñas que están naciendo*».

Presentación

Ricardo Menéndez ¹

Buenos días a todas y a todos los compañeros que están ya conectados. Hoy tenemos una participación de casi 30 mil personas y estamos llegando a la cifra de 4.244.000 personas que han participado a lo largo de las distintas jornadas de formación masiva.

Estamos efectuando en este momento un congreso que ya arrancó y están efectuándose las distintas asambleas a nivel de todo el territorio nacional; en este momento se han efectuado, han concluido y están sistematizadas un poco más de 13 mil asambleas en todo el país. Evidentemente, es apenas la primera de las oleadas desde el punto de vista del trabajo, siendo muy importante la participación y la carga de información de todas aquellas personas que van efectuando sus asambleas, porque parte del tema es poder constituir una base de datos espacializada con los problemas que son referidos a cada uno de los niveles; es decir, tenemos una primera oleada que corresponde a nivel de las comunidades. Aquí está un compañero que es nuestro rector del área de salud de la Universidad de la Salud, pero, para hacer una analogía, es distinto el problema que se puede cargar a nivel de un centro de salud, de un módulo de Barrio Adentro, es distinto el problema que se carga a nivel del ASIC, o a nivel del CDI. Y va a ser distinto a la carga que tenemos a nivel de un hospital o una cobertura más amplia desde el punto de vista de la salud.

Es decir, los problemas, los alcances, para las dificultades que se plantean entonces hacemos esta relación por las analogías desde el punto de vista espacial, de los espacios de debate que están convocados. Me refiero a la escala del punto de vista geográfico, el actor, los

¹ Vicepresidente Sectorial y ministro del Poder Popular de Planificación. Licenciado en Geografía, egresado y docente de la Universidad Central de Venezuela, doctor en Urbanismo.

actores que están ahí vinculados y el nivel de detalle de los problemas que están asumiendo en función de una visión integral y sistémica. Es la primera oleada, aun cuando todas las oleadas continúan, la primera oleada es a nivel de comunidades, la siguiente oleada es a nivel de comunas, sectores o circuitos comunales.

La oleada que estamos arrancando en este momento, y posteriormente vamos a hacer un alto a nivel de los estados y cuando estemos concentrados, a nivel nacional, vamos a hacer énfasis en la visión regional y la visión nacional son más o menos el tema de las escalas. Parte de la idea es ilustrar un método, ilustrar una forma: probablemente el congreso valide esos métodos, esa forma, y si eso ocurre, evidentemente tiene que tener una consecuencia en el sistema de planes, en la forma de gestión, en la forma de organización del Estado, sería lo lógico que pudiera ocurrir.

En la generación del debate hay varios productos que se esperan que ocurran, el primero de ellos tiene que ver con la Agenda Concreta de Acción o ACA del Plan de las 7T. Cada uno tiene que tener su ACA del Plan de las 7T: el sector Salud tiene que tener suyo, el sector Educativo tiene que tener el suyo, los consejos comunales y las comunas tienen que tener el suyo; y eso, en visión agregada, tiene que tener el esquema de cómo vamos a estar trabajando, lo cual sería, evidentemente, un absurdo que un ministerio o un ente del Estado vaya a tener un plan que difiera de esto que se está hablando. No podría haber un plan fuera del plan. Dice la teoría que puede ocurrir, pero no debería haber un plan fuera del plan, sobre todo cuando ese plan del que estamos hablando es nada más y nada menos que el Plan de Desarrollo del País, es el Plan de la Patria. Que pueda ocurrir fuera del Plan de la Patria es una de las dualidades que a veces hay que resolver, las agendas particulares, las agendas singulares y no desde el punto de vista del trabajo integral.

Hemos tratado de referir la importancia que tiene una de las escalas de trabajo, en el primer nivel de debate, que tiene que ver con constituir el ACA. Otro nivel de debate tiene que ver con los procesos que queremos generar de transformación del Estado y el otro nivel

de debate tiene que ver con la visión de cómo vislumbramos el proceso de desarrollo del país, y el Presidente ha puesto un horizonte temporal de treinta años, el cual está evidentemente constituido por el corto, mediano y largo plazo. Pero la visual de suponer los treinta años es fundamental, cuando se habla de un congreso que tiene que ver con un bloque histórico, o la construcción desde el punto de vista de lo que suponía Gramsci, de constituir una nueva hegemonía, una nueva forma de relacionamiento, desde el punto de vista de la sociedad.

Nuestro país tiene unas cargas históricas, tiene lo que Milton Santos llamaba las «rugosidades del espacio», del espacio geográfico. Esto significa las cargas históricas que de alguna manera tienen una forma de configurar el territorio, una forma de configurar la sociedad, la arquitectura desde el punto de vista espacial de nuestro país, es una arquitectura que se corresponde desde el proceso de conquista al presente con una lógica, y es la lógica que la gente del Cendes, hace varios años, en la década del 80, refería como la economía comercial de expliación.

La lógica de la expliación desde el punto de vista de los territorios, tiene que ver con una forma de distribución de la riqueza, con una organización desde el punto de vista de las clases sociales, una organización desde el punto de vista de la sociedad. Y por supuesto, una organización del modelo productivo tiene unas interrupciones, una irrupciones en el área social, de salud, educación, y podríamos decir que son las muescas más grandes que hay, incluso durante el desarrollo de la Cuarta República hay unas muescas en cuanto a la masificación de ciertos procesos, y luego hay unas muescas importantes desde el punto de vista de lo que ha significado el reconocer como derecho social a la revolución. Yo recuerdo mucho una conversación –debe haber sido por allá por el año 2000– con Carlos Alvarado, quien se encuentra hoy acá, y me acuerdo una presentación suya en el Hospital Pérez de León en Petare, donde él hacía referencia de cómo en la Cuarta República

eran cerca de 3 millones de personas las que tenían acceso a la salud pública y con la revolución habíamos pasado a cerca de 20 millones de personas con acceso a la salud pública. Eso da muestra del tema de la masificación y, evidentemente, los temas vinculados a la direccionalidad.

Cuando hablamos de cómo, por ejemplo, entre el puerto de La Guaira y el puerto de Puerto Cabello, Borburata, se anclan unas columnas desde el punto de vista de la organización del territorio venezolano y posteriormente cómo todo el sistema vial, por ejemplo, va precisamente en la dirección de esos ejes radiales, por llamarlo de alguna forma. Esto se replica después a nivel de los estados, o sea, ese sistema donde todo confluye hacia la capital y luego a la capital del país por el sistema de puertos. Todo esto tiene que ver con eso que es lo que después Galeano y otros escritores han referido como las venas abiertas de América Latina, es esa arquitectura hecha desde el punto de vista espacial.

Cuando en la Compañía Guipuzcoana hablamos de cómo se empezaron a configurar ciertas clases sociales, vemos la disputa que hay el día de hoy, cómo esa disputa tiene una razón desde el punto de vista histórico, tiene que ver con las formas de organización de la propiedad de los que se consideraron «los amos del valle» en ese momento, cómo esa esa situación fue haciendo combinaciones a lo largo del desarrollo de los siglos hasta entrado del siglo XX, con el salto de esas esas familias latifundistas que eran los amos del valle, que pasan al sistema comercial expliatiivo, con la inflexión que ocurre en el año 1936, del petróleo versus los productos agrícolas. Después podemos seguir y hablar de la década del 50, del proceso de industrialización que se genera en el país a partir de los excedentes petroleros, el impresionante auge desde el punto de vista demográfico en la década del 70. Eso se dice rápido, pero en la década de los años 70, llegamos a tener tasas de crecimiento interanual de 4 %, la tasa de crecimiento interanual de la población (para que tengamos órdenes de magnitud) en centros poblados, como por ejemplo, la costa Oriental del Lago en 1950, podían tener 2 mil personas, y en un periodo intercensal de

10 años, pasaron a tener 12 mil personas. La irrupción, la violencia desde el punto de vista de esa tasa de poblamiento se manifiesta en las dinámicas demográficas, en las dinámicas poblacionales, en las formas de ocupación, o, por ejemplo, lo que significó en el caso de la región central del país, donde vemos que el poblamiento de los Valles del Tuy, precisamente entre los 70 y 80 como parte precisamente de esa tasa, ahí llegaron a haber tasas de crecimiento para que tengamos orden de magnitud hasta de 12 por ciento. Para que tengamos una idea, hoy las tasas de crecimiento interanual pueden estar entre 1.4 y 1.6, eso habla de una velocidad desde el punto de vista del crecimiento, estamos hablando de lo demográfico.

Ahora bien, hay un andamiaje completo de la sociedad, una arquitectura de la sociedad, que tiene que ver con la arquitectura económica, tiene que ver con la arquitectura del punto de vista del sistema de movimiento, sistemas de movimiento como lo son las autopistas, sistemas de desplazamientos, etcétera, que tienen que ver con la forma de ocupación y los usos del suelo, es decir, las actividades económicas que ahí ocurren, la forma de organización de los servicios o el reconocimiento.

(...) En el caso de Venezuela, donde sí importa y es fundamental el reconocimiento de la salud, de la educación, como parte de los Derechos Humanos, supone un cambio de andamiaje, un cambio de arquitectura. Por decir un ejemplo de ello, mencionemos la arquitectura del sistema electoral de Venezuela, por decir un ejemplo que también se pega con la plataforma educativa, digamos que nosotros, para los primeros años del 2000, teníamos cerca de ocho mil centros electorales; hoy tenemos 15 mil centros electorales. Ese cambio de plataforma habla de cobertura, habla de la cercanía, los números de establecimientos, del punto de vista de salud llegaron a sumar en total cerca de 25 mil establecimiento de salud, es decir, que con esa expansión de infraestructura –y no estoy diciendo que no haya mucho que resolver y mucho que avanzar– estamos hablando de las transformaciones que se van plasmando en la sociedad.

Todo este planteamiento y este argumento, tiene que ver con la idea que hay el desarrollo de una sociedad y que cada sociedad tiene su espacio, su tiempo geográfico, su forma de organización desde el punto de vista del andamiaje que tiene. Nuestra forma de organización ha sido profundamente colonial. La forma de organización de nuestro espacio, nuestro territorio, todavía hoy es una forma colonial. Parte de la tarea fundamental, de los desafíos fundamentales, es que en los últimos 10 años a nosotros nos tocaba transformar esa forma de organización de la sociedad, eso es un trabajo de la Revolución, nos corresponde cambiar esa forma, construir un nuevo espacio, tiempo geográfico, construir un nuevo andamiaje

social, construir un nuevo andamiaje cultural, o sea, le toca construir eso para que sea cómodo con una nueva forma de organización de la sociedad.

Recordemos la insistencia del Comandante Chávez en los distritos motores, en el norte-llanero, en el Orinoco-Apure, son parte de una visual, en la fachada de desarrollo Atlántico, en el cambio de la arquitectura del territorio. En estos diez años han ocurrido cosas, y parte de las cosas que han ocurrido es que algunos procesos se han acelerado, como la transformación que hace el sistema productivo en nuestro país es un hecho, hoy lo que nos corresponde es diagnosticarlo y direccionar, pero es un hecho hoy el andamiaje del sistema industrial de nuestro país.

El sector hierro tenía un andamiaje desde la década del 50-60, ese era el andamiaje del sistema hierro-acero, del sector aluminio más o menos la misma periodicidad, probablemente desde el 60, pero lo que llaman «transformador» que es la industria del ensamblaje, la industria de apretar tuerca, que es la industria fundamental nuestra desde los 70. (...) La crisis que planteó el capitalismo ya en el año 2009, planteó una primera crisis a nivel mundial, pero la crisis que plantea el capitalismo, el modelo existencial a partir del año 2013 para acá, precipita todos esos procesos de transformación, así que buena parte de nuestro aparato industrial ya hoy no es el que teníamos en el 2008-2009.

Buena parte de esas industrias mutaron, buena parte de esas cadenas productivas se transformaron, es decir, que el mismo capitalismo, en su visión de destrozar la Revolución Bolivariana, en su visión de destrozar el país, lo que hizo fue que la Revolución está generando anticuerpos para continuar un proceso de construcción desde el punto de vista de sociedad, pero ellos generaron una entropía enorme en su propio sistema productivo y en su propio sistema espacial. Hay migraciones interciudades, migraciones dentro de las ciudades, habitantes que podían vivir en Barlovento, están mudados para Antímano, y algunos que vivían en Catia, de repente están en Petare. Esos movimientos internos son movimientos de transformación dentro de la ciudad.

Lo que queremos alertar es que el presidente nos está convocando a un Congreso del Bloque Histórico. Un bloque histórico se asocia a un proceso profundo de transformación de la sociedad, su esquema de análisis no son 3 meses, 6 meses. Para que tengamos idea, un coeficiente de especialización de actividad económica para que cambie un 0.1, un 0.3, un 0.4, pueden pasar diez años para que se haga una modificación de ese tipo. Hay grandes políticas de Estado que están diseñadas y que pueden ayudar a magnificar. Las políticas de protección social son una de ellas, la política de vivienda es «la gran política», porque implica un cambio radical de tres de las variables que miden la pobreza por necesidades básicas insatisfechas; tres de las variables de pobreza están asociadas precisamente a la variable «vivienda», es decir, que esa política desplaza, pero además hace urbanización. Si además de urbanización de vivienda hace sistema de ciudad, y si además se vincula a un empleo localizado, entonces va cambiando la cosa. Y si además se vincula con una infraestructura y un equipamiento cónsono con el desarrollo de la Revolución que significa el acceso a la salud, el acceso a la educación, el acceso a cada una de las cosas, bueno van cambiando las condiciones de vida y se va edificando una sociedad distinta.

El presidente ha hecho el exhorto dentro de las discusiones que se están dando de base, y este curso del día de hoy busca alimentar el

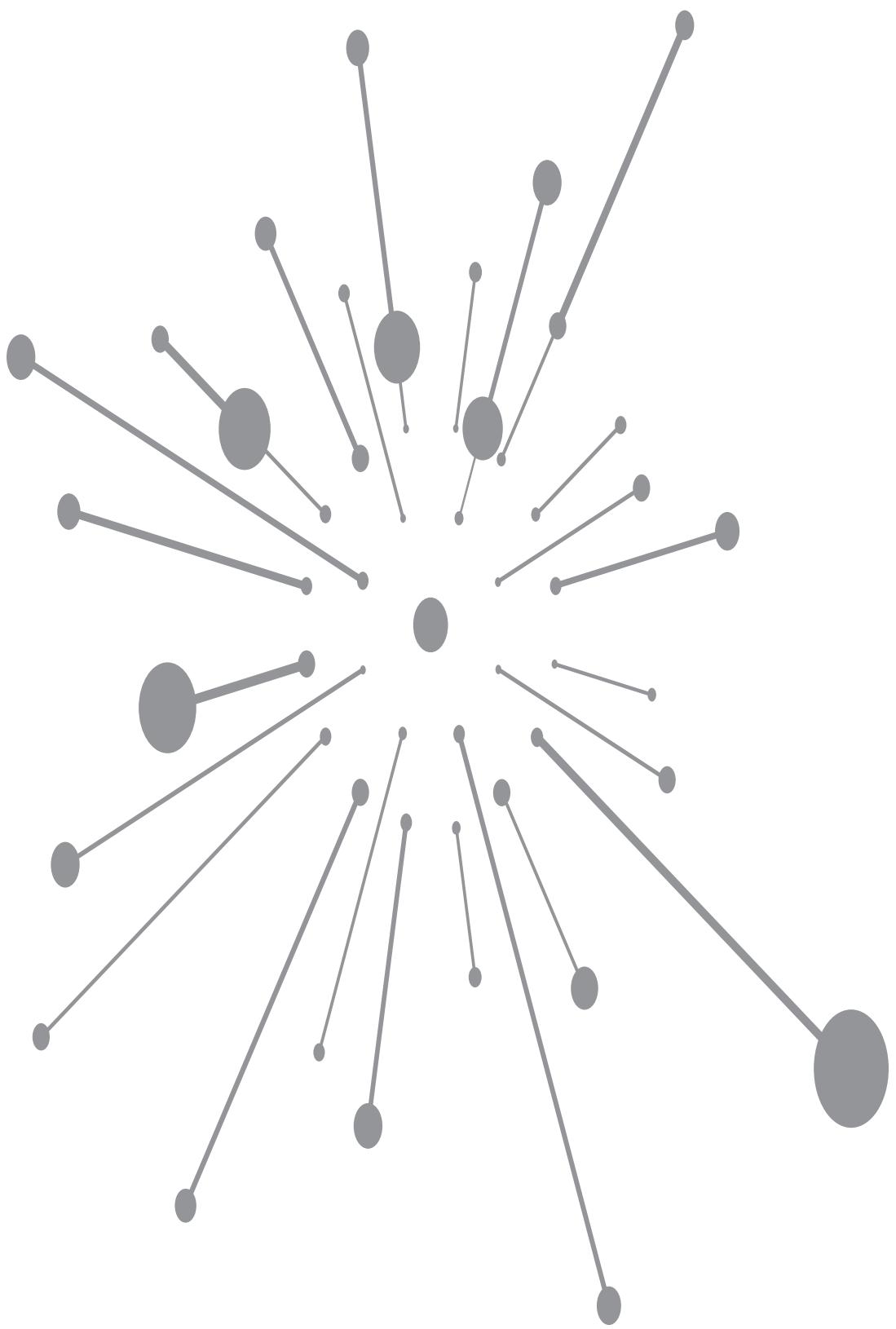
debate que se está dando en las asambleas de base, y que posteriormente vamos a continuar a nivel de los estados. Si estamos hoy en el inicio de una nueva etapa, de una nueva dinámica desde el punto de vista del desarrollo político y social del país, y estamos en un momento donde cierra una etapa vinculada a la guerra (todavía no ha cerrado, por si acaso, si alguien tiene duda de que no ha cerrado vea TikTok). La guerra no ha acabado, pero hay una etapa que está cerrando y hay una etapa que abre, esa etapa que abre es una etapa de ofensiva y de construcción, ¿cómo vamos a direccionar la construcción? ¿Qué vamos a hacer con el bono demográfico? ¿Qué vamos a hacer con los nuevos motores económicos y productivos del país? ¿Dónde los vamos a localizar? ¿Cómo vamos a direccionar nuestra infraestructura, nuestro equipamiento, nuestro sistema de servicio? ¿Cómo vamos a reorganizar nuestro sistema de protección social y desarrollo de nuestro pueblo en Salud y Educación, los grandes anhídrijos desde el punto de vista de desarrollo de la sociedad? Eso evidentemente en un cambio de modelo político y social no tiene un componente inercial, tiene que asumir un nuevo direccionamiento, y el presidente nos convoca a que veamos cómo es a 30 años, a futuro. Si uno ve la producción petrolera a 30 años, uno sabe que tiene que hacer unos complejos refinadores, tiene que casarse con el desarrollo de una tecnología, tiene que hacer unos oleoductos, unos gasoductos para que eso ocurra no es que en 30 años, el año 29 todo eso sale debajo de la tierra y aparece, no. Es un proceso que va ocurriendo y es un direccionamiento, sobre todo porque hay que, se puede decir, descontaminar, hay que descolonizarse para asumir nuevos patrones.

Nuestros sistemas industriales, nuestros sistemas productivos han sido profundamente dependiente más del 54 %, del sistema productivo petrolero estaba casado con sistema de repuestos gringos. Eso te habla de que cuando te hacen un bloqueo, es porque saben que pueden tratar de bloquearte, y evidentemente si te bloquean, tú tienes que desarrollar tus propios métodos, y una vez que empiezas a desarrollar tus propios métodos lo que trae una contradicción, porque primero te estrangula, pero después, cuando empiezas a generar independencia, empiezas a caminar, empiezas a andar, pero un compo-

nente importantísimo es el aprovechamiento del bono demográfico. El direccionamiento del bono demográfico, el anclar nuevos motores productivos, la diversificación del aparato económico productivo, y todo eso supone una diversificación desde el punto de vista espacial, una descolonización del territorio venezolano y el generar una nueva dinámica, y habrá elementos de diagnóstico para que eso ocurra.

Estamos próximos a un Congreso de Bloque Histórico, que como todos sabemos, no es que el día siguiente al congreso sale el decreto de la reestructuración del sistema territorial de Venezuela. No es así. Se busca generar dinámica, se busca generar dialéctica, pero lo fundamental para que esto ocurra es nuestro nivel de conciencia, nuestro nivel de conciencia política y por supuesto a partir de ese nivel de conciencia política la coherencia con las acciones que tengamos.

Un abrazo muy grande.



Política territorial para el desarrollo en el marco de la visión de los 30 años

Ricardo Molina ²

Saludos a todas y todos. Desarrollamos el tema de la política territorial para el desarrollo en el marco de una formación masiva en planificación popular y en el marco de todas las actividades que se están generando gracias a la convocatoria que hizo el presidente Nicolás Maduro para realizar el Congreso del Bloque Histórico; un llamado que está en desarrollo actualmente a nivel de las bases. En cada consejo comunal se han desarrollado las asambleas buscando definir propuestas y a su vez, cargando las ideas en el sistema previsto, a fin de construir la Agenda Concreta de Acción (ACA), los planes a corto, mediano y largo plazo. El presidente Maduro ha convocado a este trabajo con una visión prospectiva de treinta años. Cuando uno lo dice así parece sencillo; ¿planes a treinta años? Pero ubíquemonos, eso es de aquí al 2055, son cinco períodos presidenciales más según nuestra Constitución y lo que estamos promoviendo, lo que el presidente Maduro insta a que construyamos en colectivo, es la ruta de desarrollo, la ruta de construcción de la Patria Nueva en los próximos cinco períodos presidenciales. Y para tal propósito a nosotros nos corresponde conversar un poco sobre el tema de la política territorial con esa visión de largo plazo, pero que yo quisiera dimensionar, porque es importante, sé que lo hemos tocado muchas veces, pero es importante señalar en qué dimensiones debemos trabajar.

El Comandante Chávez las sintetizó en cinco. Sabemos que estamos en un mundo multidimensional, y yo quisiera tratar, con el permiso de los que saben, de categorizar esas cinco dimensiones: la primera, desde mi punto de vista es la dimensión cultural. Porque,

² Ingeniero Forestal. Presidente de la Comisión de Ecosocialismo de la Asamblea Nacional. Presidente de la Escuela Venezolana de Planificación.

¿cuál es nuestra visión de vida? ¿Cuál es nuestra historia? ¿Cómo nos interrelacionamos? ¿Cuáles son nuestras costumbres en nuestra vinculación con la naturaleza? Luego, ¿cómo vinculamos esa cultura con el territorio? porque esa dimensión espacial-territorial es como el recipiente donde se desarrolla esa cultura.

A veces voy introduciendo algunas situaciones particulares que sintetizan lo que debemos cambiar; por ejemplo, en la división político-territorial venezolana qué visión debemos tener en el desarrollo territorial para los próximos treinta años, porque considero que la actual división político-territorial venezolana se ajustó a los intereses de la oligarquía y a los intereses de grupos económicos, a los intereses de quienes sirvieron desde el aparato político a esa llamada sociedad civil; por ejemplo, un caso que conozco bien y me permite exponer, Aragua tiene dieciocho municipios, hay una zona costera muy importante, rica en cultura, en trabajo, en recursos, pero totalmente desvinculada. ¿Por qué? Porque no hay una unidad territorial que defina la planificación, la prospección de actividades en ese territorio. Porque la división político territorial lo evita, ¿cuál fue el criterio para esta incoherencia territorial? porque en el momento en que decidieron crear los municipios a cada entidad le dieron su «playita», por decirlo de manera llana. Entonces, está el municipio Ocumare de la Costa, que es costero, está al norte, en la cara norte del Parque Henry Pittier; luego, el municipio capital Girardot, Maracay, que también le dieron su playa y le dieron un pedazo de costa que es Choroní, luego al municipio Mariño, que es Turmero, también le dieron su playa, que es Chuao, y otras como el municipio Tovar, a la Colonia Tovar, que todo el mundo imagina con frío, de casas con cultura alemana, la del cultivo de fresas, también tiene su playa. Es decir, desde el punto de vista de política municipal, cada alcalde (por decir de una manera) disfruta de su playa.

Es evidente la falta de una política territorial coherente que responda a la cultura de esos pueblos que es la misma o muy parecida, porque responde a intereses que no están en consonancia con esa cultura. Eso es un ejemplo, el otro caso más crítico de trabajar es la

propia Caracas. ¿Cómo es que una parte de nuestra capital la rige el Distrito Capital y otra parte la rige el estado Miranda?, cuando sabemos que es una unidad político cultural y económica única, pero desde el punto de vista político territorial tienen dificultades tremendas para poder ordenarse, porque hay intereses contravenidos en cada uno de esos territorios.

La dimensión cultural y la dimensión espacial-territorial van de la mano. Para poder desarrollar la dimensión social, la política y la economía, si estas últimas tres dimensiones se encuentran con un espacio desvencijado, con un territorio cultural segmentado, vamos a tener complicaciones en el desarrollo de esas tres dimensiones. El presidente Maduro ha llamado a que revisemos todo y todo implica el ámbito espacial-territorial. Él ha hablado de modernizar la economía dentro del esquema de las 7 Transformaciones, de acuerdo, pero no vamos a poder desarrollar la economía de Ocumare, por ejemplo, si no tenemos una política económica coherente en todo ese eje costero, que no es solamente el estado Aragua por supuesto.

Tenemos que trabajar en independencia territorial con base a nuestra Constitución y a nuestras leyes, porque mientras no hayan unidades territoriales definidas, de acuerdo a la cultura, de acuerdo a las características espaciales territoriales, esta visión no tendrá resultados positivos, además, sabemos en el sistema electoral burgués sobre el cual nos regimos, es posible que un alcalde de oposición decida hacer alguna locura que no esté en coherencia con el resto de los territorios colindantes, sencillamente, porque él tiene una visión política o unos intereses diferentes, no hay manera de que haya una política coherente si no hay un desarrollo territorial coherente, y así, para cada una de las 7 Transformaciones.

Debemos resaltar entonces que el desarrollo territorial tiene que estar fundamentado en los 5 Objetivos Históricos desarrollados por el Comandante Chávez en el Plan de la Patria, la soberanía, el socialismo, el desarrollo económico con equidad, el desarrollo de una nueva geopolítica y la contribución a la preservación de la vida en el planeta. Todo este esquema tenemos que tenerlo presente como

principio para sustentar el desarrollo territorial. ¿Cómo se viabiliza eso?, primero, siendo coherentes. Y esa coherencia la demuestra el Comandante Chávez y el presidente Maduro permanentemente; una muestra nada más: el sistema de las 3R. Desde que el Comandante Chávez lanzó aquella famosa estrategia de las 3R, Revisión, Rectificación y Reimpulso. Aunque, lamentablemente, en algunos espacios se convirtió en un lema, pero sin ir a la profundidad.

No obstante, lo que el Comandante Chávez nos llamaba era a hacer una profunda reflexión que debía comenzar por la autocritica para luego hacer críticas de manera constructiva, mejorar lo que hubiere que mejorar; el propio Comandante Chávez lanzó las 3R al Cuadrado, la Repolarización, la Repolitización y la Reunificación, estrategia casi olvidada. Ese llamado que hoy más que nunca vemos la necesidad de repolarizar, sí es el socialismo, ¿contra quién? Contra el fascismo y prácticamente nos hemos ido dando cuenta que los matices entre uno y otro van desapareciendo, entre el socialismo, la vida, el respeto a la dignidad humana, o el fascismo, la criminalidad para imponer un pensamiento, no hay grises, o es uno o es otro. La repolarización, la repolitización para que cada quien tenga conciencia de por qué esa repolarización. Cuáles son los objetivos históricos, cuál es el desarrollo territorial que perseguimos y el presidente Maduro lanzó las últimas 3R hasta ahora, que también han sido desarrolladas con timidez, las 3R.Net que muchos pensaron que tenía que ver con las redes sociales, y no es eso, se trata de la nueva época de transición al socialismo, de profundizar para construir socialismo. El presidente Maduro nos llamó a la resistencia, al renacimiento y a la revolución y en eso estamos.

Si nosotros planteamos un desarrollo territorial sin esa visión coherente, de la permanente autocritica, de la crítica constructiva, estaremos alejándonos del objetivo planteado; pero también para desarrollar esos objetivos, esos principios, nosotros debemos hacer política, convencer, no como el fascismo que impone, que doblega con represión, con sangre impone sus ideas, sus mandatos; en el socialismo debemos convencer, debemos dialogar, y por eso el presidente

Maduro fue construyendo los cinco consensos que debemos tener presente. El desarrollo económico que hemos alcanzado en el marco de la criminal guerra económica, impuesta por Estados Unidos y Europa, ha sido superado o está siendo superado por el consenso nacional, pues tenemos que desarrollar la economía y ahí entramos todos.

El otro consenso, la condena a las sanciones que originaron todas estas distorsiones en nuestro desarrollo; el consenso de la paz. Tal vez, si no hay desarrollo económico, si no hay paz, y el país está convencido, la nación, el Estado, todo nuestro pueblo, con minúsculas excepciones, estamos convencidos de que solo con la paz podremos continuar desarrollando el país. Todos estamos convencidos de la recuperación del Estado de Bienestar, pero fíjense bien, el Estado de Bienestar no es solo decir que tenemos los hospitales perfectos, sino que debemos hacerlo con la visión del Plan de la Patria, con la visión de la Constitución, con participación directa, protagónica de nuestro pueblo en el territorio y el desarrollo territorial tiene que ver con eso.

¿Cómo llevamos al territorio la política de salud? ¿Cada consejo comunal será capaz de desarrollar esa política en su territorio?, la defensa de la soberanía, obviamente, tiene que ver con el tema territorial y los principios establecidos en nuestra Constitución reza que hay que estudiarla, internalizarla, porque son nuestras reglas de juego; si estamos jugando ludo y sacamos seis y no repetimos, es porque no conocemos las reglas de juego, nosotros tenemos que saber, por ejemplo, sobre la integridad territorial en Venezuela, es un precepto, un principio constitucional, entonces quien esté pensando en ceder parte de nuestro territorio a un Estado extranjero, a costa del futuro de los venezolanos y venezolanas, está violando la Constitución. Nosotros a veces decimos que eso está mal hecho, sí, pero es que no estamos conscientes que no se trata de que está mal hecho, es que está violando el acuerdo nacional que nos rige a todas y todos, el acuerdo mayor que es nuestra Constitución.

El desarrollo territorial tiene un tremendo reto de aquí al 2055. Hemos insistido, el Comandante Chávez con su planteamiento en el marco de la Doctrina Bolivariana, chavista, robinsoniana, el tema de

la toparquía, mucha gente evade el asunto porque le tiene cierto temor a la palabra toparquía, que es el ejercicio del poder del gobierno, de la vida, de la cultura en el territorio, hoy tenemos los cimientos para profundizar y avanzar en esa línea de desarrollo territorial, en esa nueva visión de desarrollo planteada por el Comandante Hugo Chávez desde *El Libro Azul* y que está contenida de manera directa en nuestra Constitución. Y está, porque la soberanía reside en el pueblo. Hay leyes, hay una Ley Constituyente muy importante que también voy a referir. Es legal y es constitucional reformatear la distribución territorial en Venezuela, con base en los consejos comunales y es tan así, y es tan importante el tema, que en la Asamblea Nacional actual donde se comparte entre quienes tenemos una visión bolivariana, chavista de desarrollo y entre quienes son opositores; no hay tema que se discuta en la Asamblea Nacional donde prácticamente tengamos consenso en todos los temas planteados, sea en el área económica, en el área internacional, en el área política, pero hablemos de comunas; cualquier tema que se plantee en materia comunal no hay unanimidad en la opinión. La derecha, así sea pacífica, está en contra de la organización popular; está en contra de la territorialización del poder, está en contra de que el pueblo mismo se mande y construya su futuro. Pero considero que hoy tenemos las condiciones para que eso se profundice y se vayan haciendo ensayos.

Desde el punto de vista electoral, hoy tenemos en el territorio una nueva dimensión. Ya no es el centro electoral *per se*, que mucha gente no sabe muy bien, ¿por qué, si yo vivo en la Candelaria, me toca votar en Coche? Alguien, cuando me inscribió, y lo hizo porque le provocó, yo me confundí, di la dirección equivocada, y cuando voy a una elección, no tengo cómo desplazarme hasta mi centro de votación porque vivo muy lejos; bueno, gracias al desarrollo y al fortalecimiento del poder comunal ha surgido la nueva redimensión de los circuitos electorales. Y se han llamado circuitos electorales comunales y los centros de votación están dentro de ese territorio ¿y quiénes votan allí?, los que viven cerca, para que cada quien tenga más derecho a ejercer su participación en los procesos electorales. ¿Y quiénes integran estos circuitos electorales? Los consejos comu-

nales, las comunas. ¿Con base en qué se ha desarrollado esa nueva distribución territorial? Con base en la Ley Constituyente del Plan de la Patria en su Artículo 6, que define que el consejo comunal es la base territorial y a partir de allí deben venir todos los demás; es decir, el consejo comunal es la dimensión territorial más pequeña posible, según nuestra Constitución, porque la Ley Constituyente es como un anexo a la Constitución, donde para cambiarla hay que llamar una nueva Asamblea Nacional Constituyente, entonces, según ese mandato se ha venido desarrollando la organización territorial cada vez con mayor fuerza. Reconocemos que no es fácil la tarea porque tenemos que derruir lo que se ha llamado el «poder constituido», muchos saben que es así, pues hay muchos alcaldes y algunos gobernadores que se oponen a esa nueva dimensión territorial y que no construyen planificación municipal o planificación estadal en base a la opinión, a las necesidades, las expectativas, los deseos y en las visiones de quienes viven en un consejo comunal.

El presidente Nicolás Maduro ha llamado al desarrollo del Bloque Histórico en el marco del Congreso y la metodología que se está utilizando va en función del profundo respeto del poder popular, porque el Congreso lo que persigue es promover la visión que tenemos de desarrollo a corto, mediano y largo plazo; como decíamos al principio, pero no es una visión mía, no es la visión de un alcalde o de un gobernador, no es la visión de un ministro; ni siquiera es la visión del presidente Nicolás Maduro que ha instado a que construyamos desde el territorio y justamente ahora se están desarrollando diversas asambleas en los consejos comunales para ver cuál es esa visión, de acuerdo a las diferentes necesidades y expectativas de cada consejo comunal que harán valer las propuestas que quedarán registradas en un sistema que no puede ser anulado por nadie.

Luego vendrá la discusión a nivel del circuito comunal que se reúne en asamblea para expresar su visión de cuáles son esas expectativas de futuro, que no necesariamente son las del consejo comunal, porque se trata de un nivel territorial un poco más grande y harán sus propuestas y esas propuestas tampoco las va a poder borrar na-

die; luego viene el nivel estadal y después lo nacional. Decimos pues que en cada una de esas dimensiones territoriales hay una visión diferente y todas deben ser respetadas, todas deben ser consideradas, porque después, cuando se tengan todas esas propuestas recolectadas y sistematizadas, se podrán desarrollar políticas coherentes en cada nivel territorial.

Pudiera parecer como despreciable que algún consejo comunal que propone la producción de cien kilos de pollo semanal, que tal vez si lo escuchan estos que les cuesta salir del poder constituido, pueden decir, de acuerdo, son cien pollos para un consejo comunal, pero cuando lo vemos en 44 mil consejos comunales, quiere decir que hay un porcentaje importante de ellos que quieren producir pollo ya se convierte en una política nacional para poder satisfacer esa aspiración o esa necesidad, si coartamos la propuesta local del consejo comunal es muy difícil que se constituya una política nacional porque no hay información de base necesaria, que no es la decisión de un burócrata, es la decisión del pueblo en el territorio. Entonces, de aquí a treinta años esa visión tiene que estar mucho más profundizada. Tendremos que asimilar esa manera de desarrollar nuestra cultura, nuestra economía y nuestra política en esa nueva manera de ejercer el poder que es la toparquía.

Así que tenemos muchos retos y seguramente tendremos muchas discusiones más adelante. Lo que viene es un proceso dialéctico que hay que trabajar con transparencia, con nivel, con hermandad y solidaridad para entender cuáles son las visiones de los otros; cuáles las nuestras, cómo las congeniamos, siempre en el marco de nuestros principios y de la Constitución, nuestra ley Constituyente, del Plan de la Patria y de las 7 Transformaciones. Quería dar estas apreciaciones de las que estoy seguro que antes de esos treinta años vamos a tener un reformato territorial muy importante en nuestra patria para poder ejercer los principios constitucionales de la verdadera democracia protagonica y participativa.

La dialéctica del desarrollo de las 7T

Luis Britto García ³

Buenos días. Es un reto difícil, pero apasionante, tratar de hacer una visión de los próximos 30 años en 30 minutos, toca como minuto por año, pero los retos, mientras más interesantes sean hay que acometerlos con la mejor disposición. Yo pienso que podemos organizar esto planteándolos de la siguiente manera: 1. Recursos naturales y naturaleza; 2. Demografía y sociedad; 3. Economía; 4. Política; 5. Relaciones internacionales; 6. Cultura y 7. Defensa. Quizás sería mejor poner de último lo cultural, a pesar de que debería ser lo primero. Porque todo lo demás depende del factor cultural.

Bueno, recursos naturales, naturaleza en Venezuela, es casi un lugar común decir que ha sido agraciada con todo lo que el ser humano necesita. Además tiene una situación privilegiada, con un clima intermedio sin extremos de frío ni de calor, precipitaciones moderadas y una de las grandes riquezas del mundo que es el agua, tenemos el río Orinoco que es como el noveno río más grande del mundo, la primera gran reserva de agua dulce en América Latina que es el lago de Maracaibo, muy contaminado. Pero eso se puede remediar. Tenemos, desde luego, ya es un lugar común decirlo como la quinta parte de los hidrocarburos de todo el planeta, tenemos hierro, tenemos aluminio, tenemos casi todos los minerales necesarios para el avance de la civilización, tenemos una extraordinaria biodiversidad en todo el país, pero sobre todo en la zona de la Amazonía.

En ese sentido, tenemos todos los elementos primordiales para que esos próximos 30 años sean unos años de abundancia, de riqueza y de progreso. Además debemos prepararnos para situaciones que vendrán en el mundo, que serán de una extrema escasez de recursos naturales y sobre todo recursos energéticos. Insisto siempre según la British Petroleum, la Agencia Internacional de Energía, la OPEP y

³ Profesor universitario, abogado, periodista, narrador, ensayista y dramaturgo.

todas las agencias que se ocupan de eso. Estamos a punto de pasar el pico de los hidrocarburos, el punto de producción óptima. Y a partir de allí quedarán cuatro o cinco décadas antes de que haya que emplear más energía en extraer los hidrocarburos que esta va a proporcionar para extraerlo.

Bajo esa perspectiva esos próximos 30 años o cuatro décadas serán apasionantes por los esfuerzos que requerirán de toda la humanidad. Venezuela en particular por conservar partes o vestigios de un orden civilizatorio. Piensen en un mundo sin energía fósil. A menos que se invente una energía mágica, el móvil perpetuo en segunda categoría o algo así tenemos que pensar en eso, Venezuela es uno de los países mejor dotados para esa transición a una civilización de escasos recursos energéticos. Esa carta hay que saber jugarla en el plano interno, en el plano internacional, en el plano societario, en el económico y en el político. En ese sentido, insisto Venezuela tiene todos los elementos y los recursos naturales para enfrentar este reto y salir de él triunfador.

Segundo elemento importante, demografía y sociedad. Suponemos que Venezuela dentro de unos 30 años tendrá una población superior a los 50 millones de habitantes, quizás un poco más. Es decir, todavía gozarán de las ventajas del bono demográfico, es decir gran parte de esa población será activa y estará en condición, en una edad de producir y además de esos 50 millones, habrá una fuerza laboral de más de 25 millones de personas en edad de trabajar, de producir, eso es considerable. Una cantidad de países del mundo están en crisis ahora, porque no tienen relevo demográfico. Europa prácticamente no tiene juventudes, tiene que mover su fuerza de trabajo con inmigrantes a los cuales discrimina, persigue y expulsa.

En una actitud enteramente contradictoria, Venezuela no está en esa situación, tiene una fuerza de trabajo importante y que todavía dentro de 30 años los que están entrando ahorita al mercado de trabajo tendrán una capacidad productiva activa. Pero, además es una fuerza de trabajo preparada. A menos que por alguna catástrofe inconcebible desechemos nuestros sistemas de ampliación de todos los

niveles de la educación gratuita, gran parte o la mayor parte de esa fuerza de trabajo será una fuerza de trabajo con alto nivel educativo, lo que la hará cada vez más productiva.

De hecho, en el mundo actualmente el 70 % del producto interno bruto global de todo el planeta es del sector terciario. Sector que consiste fundamentalmente en el manejo de la información financiera, publicidad, investigación científica, educación, arte y entretenimiento, el 70 % en los países desarrollados ese porcentaje es mayor. Entonces, si seguimos con nuestro sistema educativo abierto a toda la población, pues podemos contar no solo con una fuerza de trabajo importante, que gran parte de ella está en edad de trabajar, de producción laboral, sino que además es una fuerza de trabajo altamente calificada que podemos ir perfeccionando cada vez más, atendiendo así a las necesidades específicas de nuestro país. No debemos copiar sistemas educativos. Aquí el siglo pasado publicaban libros del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial, planteando que la educación universitaria fuera paga. Tenemos que adaptar el sistema educativo a nuestras propias necesidades y contar con ese invaluable recurso demográfico.

Hoy nuestra concentración demográfica es casi la que se inició con la conquista. Es una concentración de fachada. Ustedes verán que en Venezuela gran parte de la población está cerca de la costa o de los ríos afluentes, ven ustedes en nuestro estado Bolívar y el estado Amazonas una zona de muy poca concentración demográfica, en los llanos que ocupan casi la tercera parte la demografía del país también la demografía es baja y son zonas que tienen abundantes recursos, que tienen posibilidades enormes de desarrollo económico. Por tanto, tiene que haber políticas con el objetivo de poblar esa zona, de facilitar el acceso y la concentración demográfica en esas regiones en donde se puede hacer una economía esplendorosa, porque hay todo tipo de recursos. Piensen ustedes dentro de esas asimetrías el sur del Lago de Maracaibo resulta que produce más ganado nada más allí que todo el llano venezolano, simplemente se hace ganadería intensiva. Hay que transformar en ese sentido los modos de producción, de

modo de aprovechar a plenitud todo nuestro extenso territorio, pleno de recursos y si es posible que hayamos recuperado plenamente la soberanía de la Guayana Esequiba que con mayor razón, ha sido, es y será por siempre venezolana.

Entonces un tercer elemento es la economía: hemos ya señalado que tenemos los recursos más importantes del mundo en una cantidad de rubros, agua, biodiversidad, etc. Pero hay que señalar que tenemos la primera reserva de hidrocarburos del planeta, tenemos más o menos la quinta parte de todo el potencial energético del mundo, por qué es esto importante. Según todos los pronósticos la energía fósil en el planeta durarán cuatro o cinco décadas más, se hará cada vez más escasa, cada vez más difícil de extraer y cada vez más importante. Entonces, la reserva de energía fósil que tiene Venezuela posiblemente sobrepase esa cota. Hay que pensar en una transición a una sociedad con muy poca energía fósil. Lo que es escalofriante piensen ustedes en Nueva York y en Londres sin energía fósil durante un invierno, insisto en que esto no lo estoy inventando yo, son pronósticos de la Agencia Internacional de la Energía, de la OPEP, de British Petroleum, de organismos que estudian la temática.

Venezuela por tanto va a tener una importancia cada vez mayor dentro del mundo. Todo lo que estamos sufriendo tiene que ver con eso, va a ser la región del mundo más codiciada, actualmente ¿Por qué nos tienen bloqueados? ¿Por qué inventan todo tipo de agresiones contra nosotros? No hay categoría de agresión, salvo la guerra declarada y abierta que no hayan empleado contra Venezuela. Eso es porque tenemos el futuro del mundo, no solo en los hidrocarburos, sino aparentemente tenemos la primera o la segunda reserva de oro del mundo. Está a punto de declinar el imperio del dólar porque es una moneda que nunca ha tenido una reserva de fondos para responder por ella, se ha mantenido gracias a la hegemonía armamentística imperial de Estados Unidos, pero ya prácticamente está en declive. Hay una inflación continua que devalúa el dólar. Gracias a la supremacía del dólar Estados Unidos ha ido contrayendo una deuda pública cada vez más impagable, que señalar hablando de economía

en el planeta, la deuda pública es el 333 % del producto interno bruto mundial. Debemos en todo el planeta más de 3 años de la producción potencial de un año, de buena producción.

Fíjense ustedes qué grave es decir eso, requiere un consenso mundial para ver cómo esa deuda se condona, se elimina, se borra, y manejarla, porque un mundo con una carga financiera 333 % de su PIB anual no puede subsistir. Además que esa carga no hace más que aumentar a medida que el capitalismo ha progresivamente dejado de producir bienes económicos, para producir dividendos que vienen de la especulación financiera. Entonces, Venezuela tiene que crear un sistema monetario propio o adherir un sistema propio que tenga reservas reales, posiblemente en oro o quizás alguna variante de sistema monetario informatizado de todos, de todos modos hay que manejar esto con cautela. Veamos lo que pasó con el Petro; es decir, si no manejamos esa tecnología a la perfección podemos tener unos contrastes bastante indeseables. Para concluir el tema de la economía hay que reestructurar nuestro sistema tributario mediante el cual se obtiene una parte de la riqueza creada del país para destinarla a fundamentos públicos con un socialismo, esto no será problema porque gran parte de la producción será pública. Hay dos principios fundamentales sin los cuales no hay sistema financiero que sobreviva y sobre todo el nuestro, está en nuestra Constitución que son el principio de territorialidad del tributo, donde la riqueza se produce, allí es donde se debe pagar impuestos.

Sin embargo, a través de casi una treintena de tratados contra la tributación de una cantidad de beneficios, privilegios prebendas y favoritismo concedidos a empresas extranjeras, el capital extranjero no paga impuestos en Venezuela, paga muy pocos impuestos. Les parecerá sorprendente, pero revisen nuestras leyes tributarias. Para que vean que hay empresas que vienen y disponen de una fuerza de trabajo educada por el Estado, mantenida en salud por el Estado, cuyo sistema de prestaciones sociales es público y no pagan un centavo, por eso esto es insostenible. Es una lacra que está acabando con el sistema financiero mundial; es decir, grandes capitales que obtienen

beneficios y no les deja nada, o casi nada, a los países donde extrae sus tributos. Con eso hay que acabar. Si hay una tributación privada tiene que ser regida por el Sistema Territorial que es el que está en nuestra Constitución, es el que está en nuestras leyes tributarias y no puede ser desplazado ni eliminado de un plumazo por una ley ordinaria, para eso habría que cambiar la Constitución y lograr que la Constitución dijera que el capital extranjero no va a pagar un centavo en Venezuela. Nos darán las gracias, pero no dejarán un céntimo de todas sus ganancias, a costa de nuestros recursos y nuestro trabajo.

El segundo principio es el de la progresividad. En el mundo, digamos que en la tercera parte del siglo pasado todavía las tasas tributarias a los grandes capitales eran como de un 70 %, es decir, bastante fuerte a través de la imposición de los gobiernos neoliberales en el mundo y de esa ideología maravillosa que decíamos que el capital haga lo que les dé la gana, todos vamos a ser millonarios. Las tasas del gran capital fueron descendiendo; actualmente, el gran capital paga en Estados Unidos el 23 % del ingreso o el 22 %, tasa por debajo de la tributación que pagan los ciudadanos promedio. Es una cosa escandalosa verdaderamente. Además que usualmente esos tributos no se pagan, van a los paraísos fiscales, son condonados por leyes como esas nefastas leyes o acuerdos de los tratados contra la doble tributación.

De modo que el gran capital tiene un pago insignificante, por lo que hay que volver a un sistema en el cual el gran capital, mientras existan los grandes capitales, aporte al tesoro público una cantidad razonable. No es posible que los grandes favorecidos con una inmensa fortuna no paguen un céntimo. La tasa actual de capitales de impuesto al capital de Estados Unidos es un 22 % y resulta que los ciudadanos normales pagan el 23 %, el señor Donald Trump presidente del país del norte en su declaración de impuestos del año 2023 fue de cero dólar, un multimillonario que supuestamente no obtuvo un dólar de ganancia.

Cuando los grandes capitales no pagan impuestos, esos impuestos recaen sobre el ciudadano común a través de impuestos directos

como el IVA, por ejemplo o desmejora en las condiciones de salud. El Estado no tiene con qué aportar para los gastos de salud, los gastos de seguridad pública y seguridad social. Entonces esa es una batalla entre la exención tributaria. Esta es una batalla global y Venezuela tiene su parte en ella, porque Venezuela es uno de los sitios donde el gran capital transnacional obtuvo, obtiene y podría obtener gran parte de sus ganancias a través de estas políticas infames, las llamo yo de Excepción Tributaria posible de las transnacionales multimillonarias que tengan mejores condiciones que el ciudadano venezolano, cuando nuestra Constitución establece que no se otorgará a ciudadanos o empresas extranjeras condiciones más privilegiadas que a las personas y capitales nacionales. Por tanto, esto es absolutamente necesario para que tengamos una economía sólida.

Siguiendo con eso la política, evidentemente para mantener el control sobre nuestros recursos, debemos mantener las políticas que hagan posible el acceso universal a la educación, a la salud y a la formación. Es necesario un sistema político que abarque a la mayor parte de los venezolanos y satisfaga sus necesidades esenciales. En ese sentido, piensen ustedes que hay varios aspectos a tratar. Yo diría que muchísimos aspectos a tratar, pero yo diría fundamentalmente lo siguiente, la distribución del ingreso vuelvo a insistir en eso, no es posible que haya exagerada concentración de capitales para unos pocos sujetos, fundamentalmente extranjeros, transnacionales y consorcios, mientras se piensa que el pueblo venezolano tiene que obligatoriamente sobrevivir con remuneraciones que no alcanzan ni siquiera para la canasta básica. Es una cosa que está fuera de toda lógica y fuera de toda razón, lo he señalado una cantidad de veces. Es decir, el supuesto progreso y supuesto aumento de la productividad no se puede hacer a costa del trabajador. El trabajador tiene que recibir por lo menos lo necesario para la subsistencia y ese es el nivel de la esclavitud. El esclavo es aquel que no recibe un excedente económico. Ahora, por debajo de ese nivel hay algo peor que la esclavitud, porque el trabajador está viviendo de sus reservas orgánicas, piensen ustedes cómo se puede sobrevivir con un salario mínimo de cuatro dólares al mes, cuando la organización de Naciones Unidas y la Or-

ganización Mundial del Trabajo establece que el nivel de la pobreza empieza por debajo de los dos o 3 dólares al día.

Entonces eso es una cuestión a tener en cuenta. Ningún tipo de organización se puede mantener a costa del sacrificio de la fuerza de trabajo, que es la que crea todo tipo de riqueza. Las riquezas sin trabajo no son nada. Usted puede tener una mina de oro, pero sin los mineros que saquen ese oro, lo refinen, es como si no existiera. En ese sentido, pues el sistema político debe lograr la mejor distribución del ingreso posible. Ahora, entre otras cosas, nuestro sistema político tiene además un elemento de centralización cada vez mayor dentro del mundo contemporáneo, las políticas de decisión sobre la economía, sobre la demografía, sobre los recursos naturales y sobre la defensa tienen que concentrarse cada vez más. Por ejemplo, yo logré que fuera vetada la llamada Ley de la Hacienda Pública Estadal que prácticamente independizaba a los estados venezolanos, les daba el control de las riquezas naturales, incluso del agua. Se podían privatizar los ríos, lagos y lagunas con una mayoría de dos terceras partes de una Asamblea Legislativa Estadal. Además podían contraer según esa ley deuda pública indefinidamente cada uno de los estados, esto no se puede admitir. Es necesario tener una nueva visión territorial. Es absurdo que una ciudad como Caracas esté bajo tres administraciones diferentes, cada una con organizaciones y con ordenanzas distintas y contradictorias. Hay que reordenar la geografía del país y su disposición federal de acuerdo a la realidad. Caracas es una realidad enorme que abarca un gran espacio, pues hay que crear una autoridad unificada que maneje ese complejo sistema y además reunificar las diversas partes del país, de acuerdo con sus actividades productivas.

Hubo un plan de regionalización a finales del siglo pasado que unía varios estados, que tenían una fisonomía económica y social más o menos parecida. Yo pienso que habría que repensar un poco en esa situación y además de eso, nunca puede haber exceso de democracia, mientras mayor sea la democracia que se otorga al pueblo venezolano, mayor será la adhesión del pueblo al sistema político, en

la medida en que considere que las decisiones que se toman en el sistema político son las decisiones que le convienen al pueblo. Entonces sería necesario, en ese sentido, pues como dije una reestructuración importante de nuestro sistema político, nuestro sistema federal.

Cada vez más el mundo actúa en función de enormes bloques, no se puede pensar en una federalización extrema de Venezuela, en donde cada pequeño gobernante tome decisiones que les parezca, mientras el mundo se está organizando en enormes bloques con el objeto de defender sus intereses comunes, Venezuela debería simplificar esa dispersión. Piensen ustedes, cuando Rafael Caldera II Venezuela tenía como 130 municipios y de un plumazo se crearon 335 municipios, sin otra finalidad, creo yo, que darle cargo a esas 330 y tantas burocracias municipales que se estaban creando. No debería concentrar todavía más las decisiones del poder y las decisiones del sistema productivo local de cada una de esas regiones. Bueno, hay cosas infinitas de que hablar sobre la política, pero estas son alguna de las importantes.

Pasemos al elemento de las relaciones internacionales. El mundo está ya en la declinación de eso que fue llamado occidente, particularmente la Alianza Atlántica que es la relación prácticamente de neocolonialismo entre Estados Unidos y Europa y sus posiciones. Es decir, esa declinación aparentemente es irreversible. Estados Unidos está declinando ya no es la primera potencia económica del mundo, China la sobrepasó en su producto interno bruto como desde el año 2015 más o menos, no es la primera potencia armamentista con todos los tropiezos que ha tenido; Rusia, después que se disolvió la Unión Soviética, los armamentos rusos son más perfectos si es que se puede ser una cosa perfecta, en algo tan detestable como los armamentos, que los armamentos de Estados Unidos. La posición de Estados Unidos, su economía está declinando, el dólar vale cada vez menos, su deuda pública es como del 125 a 130 % del producto interno bruto, pero piensen ustedes que fue una economía que en una época casi llegaba a la mitad del producto interno bruto global. Es decir, es una declinación prodigiosa, poderosa y algunos de sus

aliados no están en mejor situación. También el Japón debe más o menos 300 % de su producto interno bruto, en deuda pública. Son problemas de financiamiento económico difíciles de resolver.

Entonces, ante esa declinación del poderío de Estados Unidos hay nuevos bloques que se han formado, están, desde luego, los BRICS, está la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, que es un grupo poderoso de naciones asiáticas, está el Mercosur que implica más de la mitad de la América del Sur, en cuanto a territorio, en cuanto a población. Estos son bloques que reúnen potencias no necesariamente progresistas o socialistas, pero son potencias diferenciadas del bloque imperial de Estados Unidos y la Alianza Atlántica. Entonces está surgiendo una nueva realidad que es indetenible. En el Asia está más del 60 % de la población del mundo, una proporción equiparable de los recursos naturales. También está llena de economías que cada vez más están en el nivel del desarrollo no solo de lo que fue la Unión Soviética, que decidió suicidarse y a pesar de eso está resurgiendo como potencia, está la India, está China primera potencia económica del mundo y Japón a pesar de que está bajo la influencia de Estados Unidos; están los llamados Tigres del Asia que todavía tienen elementos de producción, Corea del Sur y Corea del Norte, la propia Australia. Hay todo un conjunto de nuevas potencias emergentes.

En ese sentido, yo siempre he dicho que los países emergentes deben usar las confrontaciones entre los grandes bloques para obtener su reforma interna y obtener su autonomía. Piensen ustedes lo siguiente, qué fue lo que hizo posible nuestra independencia o la facilitó, Francia que era una potencia importante de su época entró en conflicto con Gran Bretaña que era la otra gran potencia colonial de la época, se pusieron a pelear Francia ocupó España, ocupó Portugal y mientras había ese fuego interno, nosotros declaramos nuestra independencia y después la defendimos a un costo impresionante, con costos cerca de la tercera parte de la población del país, pero fíjense ese pleito entre potencias como de alguna forma favoreció nuestros esfuerzos independentistas.

En la Primera Guerra Mundial de nuevo las potencias hegemónicas se pelean entre ellas y entonces Rusia queda debilitada y el Partido Comunista Bolchevique aprovecha para crear la Unión Soviética. Además, potencias debilitadas por su pugna no pudieron liquidarla de inmediato. La Segunda Guerra Mundial fue un nuevo pleito entre potencias, ¿qué sucede? Lo aprovecha el Partido Comunista Chino, logrando el triunfo en China, Japón fue derrotado al intentar anexarse una parte importante de China, esa dialéctica ha sido continua.

Nosotros, hemos de aprovecharla tanto en Venezuela como en América Latina y el Caribe, es decir tenemos un mundo en el cual están enfrentadas grandes potencias, Estados Unidos está enfrentada con Rusia, pero en realidad lo está con el bloque asiático, con el resto del mundo, mientras están peleando entre ellos, pues nosotros debemos buscar en los resquicios que abre esa confrontación a nuestro futuro. En ese sentido, la adhesión a los grandes bloques primero, luego estamos adheridos desde hace tiempo a los No Alineados, una primera organización que surgió para evitar quedar alineados a esa confrontación, pero también piensen ustedes ahora que están los BRICS. Yo creo que es imperativa la unión de Venezuela con los BRICS y con otras potencias, piensen ustedes que tuvimos una situación difícil con el Mercosur, estamos integrados y de repente llegó un gobierno reaccionario que trataba de expulsarnos, nosotros quedamos en una situación extraña, actualmente Brasil principal socio del Mercosur es ligeramente progresista, no que creo que regresamos a la integración. El Mercosur amplía o reúne las economías más importantes de América del Sur. Hemos dicho que territorialmente en cuanto a demografía, en cuanto a economía son casi más en la mitad de América del Sur.

Entonces debemos afirmar que nuestra integración con el Mercosur haya las diferencias políticas que haya, que Argentina tome otro rumbo eso no es para que nosotros sigamos dentro de ese bloque. Hay que hacer una ágil política diplomática con el objetivo de aprovechar las disyunciones de las grandes potencias, y en esos intersti-

cios, ir afirmando nuestra independencia, nuestra soberanía, nuestro derecho a existir, nuestro derecho a disponer de nuestros recursos.

Entonces a pesar de que habría mil cosas más por desarrollar. Vamos a pasar al tema de la defensa, que es importante; es decir, Venezuela como uno de las regiones codiciadas del mundo tiene que neutralizar continuos esfuerzos contra su soberanía, contra su independencia, contra la disponibilidad de sus recursos naturales. En ese sentido, yo diría lo siguiente que me repreuben, yo no soy militar, piense que en Venezuela existió un esfuerzo laudable para que la recluta fuera voluntaria, para evitar así que los sectores más o menos favorecidos de la población fueran los que cargaran con el servicio militar, pero hubo otro esfuerzo bien importante en el sentido de profesionalizar a los oficiales de las Fuerzas Armadas con el fin de dar una educación integral en una serie de campos, hacer de la carrera, una verdadera carrera universitaria. Para lograr de esa manera que los oficiales del ejército continuaran perfeccionándose profesionalmente, casi todos los oficiales del ejército tienen ahorita una segunda carrera. Además, todos los estudios adicionales que hagan son credenciales de mérito, para tumbar ese mito de que el oficial latinoamericano era un bárbaro e ignorante. La oficialidad de nuestro ejército tiene un grado altísimo de capacitación.

Debemos añadir a eso, la ampliación de los cuerpos de defensa en el sentido siguiente de no regresar al servicio militar obligatorio, que obliga que en estos dos o tres años haciendo formación, pero sí ampliar una especie de no servicio, sino de entrenamiento militar de modo que prácticamente todo joven del país, hombre o mujer porque ya actualmente las mujeres están en todos los campos decisivos de la vida nacional. De modo que exista una formación militar que le permita a cada venezolano en el caso de emergencia integrarse a la defensa nacional. Así que no tenga que estar aprendiendo, por qué lado se dispara un fusil. Es decir, que en el caso de una emergencia, que es muy probable que la tengamos por el cerco, por el bloque internacional contra Venezuela sea posible algo así como una reserva de una milicia, que en un lapso sumamente breve se pudiera recabar

la colaboración de una gran parte de la población venezolana para los objetivos de la defensa nacional, esto no implica tener cuerpos de ejército inmensos, mayoritarios, no, pero que exista esa posibilidad.

Cuando la patria está en peligro porque nos invadieron que en el término de cuatro o cinco días, en una semana tengamos ya una cantidad impresionante de gente bajo las armas. No implica que esta gente va a ser soldados permanentes o que van a estar en el ejército, incluso que van a tener armas en su casa como el ejército suizo, que cada quien tiene su metralleta no, pero que exista ese potencial ejército de defensa de las riquezas y de la soberanía de Venezuela, porque sus bienes están sumamente amenazados en el contexto mundial. Dentro de eso ya he hablado de la profesionalización de la oficialidad del ejército, esto se debe intensificar porque ya sabemos por una dura experiencia cómo avanza la ciberguerra, como hace poco de repente le hicieron reventar una especie de pequeños celulares, no recuerdo cómo se llamaban, como 5 mil celulares que estaban en manos de supuestos miembros de Hezbolá, una potencia logró que reventaran matando a varias personas e hiriendo como 8 mil personas más.

Se está librando un nuevo tipo de guerra: la ciberguerra, la guerra de la información, la guerra cultural y la guerra informática, en ese sentido cada día hay amenazas nuevas, más complejas y más peligrosas, por lo cual tenemos que estar preparados, tanto los altos mandos del ejército como la oficialidad media y la población venezolana para entender así ese nuevo campo polémico estratégico. En ese sentido, también Venezuela debe defender la declaratoria de América Latina hecha por un tratado como zona de paz, negar la integración a patrañas como, por ejemplo, el Tratado Interamericano de Defensa Recíproca (TIAR), mediante el cual América Latina deben prestar sus contingentes militares para la finalidad que se le ocurriera a Estados Unidos, también rechazar abominaciones como la Escuela de las Américas, que es la escuela de la tortura y de violación de los Derechos Humanos, a la cabeza de la cual está la general Laura Richardson, quien tiene un extraordinario prontuario relativo a apropiarse

de nuestros recursos naturales que son necesitados por Estados Unidos.

Finalmente, llegamos a lo que debería ser la primera parte que es el tema de la cultura. La cultura es la visión del mundo, la suma de todas las creaciones del ser humano que van más allá del simple instinto, como animales que somos, nacemos con una serie de respuestas instintivas muy elementales, pero el resto de lo que somos es creación de la sociedad y se nos transmite a través de la educación, de la socialización y de la formación.

Entonces, lo que Venezuela sea dependerá de su cultura. Tenemos esas generaciones próximas que están naciendo, que nacerán en los próximos años y que después seguirán infinitamente desarrollándose, tenemos que formarlas en una cultura específicamente propia. Fíjense que existió una especie de idea de mundialización, occidentalización del mundo, de lo que debemos hacer todos los demás países, era remediar la cultura de los países hegemónicos. Ya quedaba otro destino que el de mimo lo que ellos hicieran había que seguirlo. El mundo se ha fragmentado, las soluciones que plantea occidente la están llevando a su misma destrucción, la destrucción de ellos.

Entonces, tenemos que tener cultura autónomamente generada no es que vamos a rechazar la cultura mundial en todo lo que tiene de positivo, de importante y brillante, pero también tenemos que adoptar nuestra propia perspectiva, porque existe una moda cultural en los países hegemónicos no tenemos nosotros que adoptarla, como si fuera nuestra, propia. Es importante establecer los deberes del Estado que es fomentar, proteger y desarrollar la cultura nacional. Y eso implica no solo la especial atención al sistema educativo abierto para todos y gratuito, al cual ya hemos hecho referencia, como una condición del desarrollo, sino además a la protección de los creadores, la difusión de sus creaciones y un punto delicado que es el de las industrias culturales.

Piensen ustedes que se ha creado todo un elemento industrial que produce ciertas creaciones culturales que no emanan del pueblo exactamente sino de profesionales, pero que tienen un nivel a veces

modesto, por no decir pobre, pero que por su sencillez son impuestas al pueblo se llaman populares, es una un poco extraño eso. No quiere decir que no pueda haber obras maestras dentro de esa industria culturales, piensen ustedes en las telenovelas que llegó a hacer José Ignacio Cabrujas, piensen ustedes en la canción latinoamericana, el bolero caribeño, las rancheras mexicanas y el tango que son productos de las industrias culturales de una gran validez estética y además de una gran validez cultural, en el sentido de que expresa la manera ser del sentimiento de un pueblo.

Tiene que haber un trabajo sumamente importante no solo de promoción a la cultura culta, entre comillas, la de ciertos intelectuales que se pretenden elevados, no solo a la cultura popular, los cultores que hablan en nombre del pueblo con una formación a veces obtenida de los mismos sectores populares y que también hacen obras maestras continuamente, sino a ese sector mixto, esa industria cultural que lanza los productos por así decir de consumo cultural y que puede tener resultados tanto abominables como resultados de verdaderas obras maestras, que además expresen el sentimiento y la manera de ser de un pueblo. Vuelvo a insistir en esas melodías, el bolero, la ranchera, el tango y la milonga, hasta qué punto no son pilares de identidades nacionales, de maneras de sentir latinoamericano.

Ese sentido, corresponde al Estado el mantenimiento de la educación gratuita para todos los niveles y la promoción de aparatos comunicacionales que divulguen los valores de la cultura, piensen ustedes en editoriales, producción cinematográfica, disquera, incluso, en las redes sociales medios nuevos de comunicación, todo un mundo en el cual avanzar en la guerra cultural, porque de hecho siempre hay una guerra cultural declarada entre las potencias y los países no hegemónicos. Esa guerra cultural está destinada a imponerles a los países no hegemónicos la visión del mundo, la identidad y los objetivos de las culturas hegemónicas.

Cuántos pitiyanquis no hay por ahí que se sienten gringos que están angustiados por lo que está sucediendo en Estados Unidos o no está sucediendo, sumamente furiosos porque no han venido los

marines a poner aquí un gobierno serio. Entonces, fíjense ustedes la densidad de este conjunto de tareas que corresponden a los venezolanos para lograr esa Venezuela que todos queremos dentro del breve lapso de unas tres décadas apenas. El tiempo pasa volando y espero que ese vuelo de 30 años se eleve cada vez más en lugar de estrellarse catastróficamente.

Innovaciones en el sistema de construcción de viviendas en la Venezuela del futuro

Nelson Rodríguez ⁴

Agradecido de participar en este programa extraordinario, masivo, de formación en el área de la planificación para hablar sobre los sistemas de innovación en vivienda para los próximos 30 años. Voy a presentar una reflexión sobre lo que fue la experiencia desde el año 2010-2011, 2010-2015. En esa primera etapa de la Gran Misión Vivienda Venezuela y su prospectiva hacia el futuro.

Quiero iniciar con esta cita del Banco Mundial que habla en uno de sus informes que más de la mitad de la población mundial vive ahora en ciudad, esa proporción seguirá aumentando. En el 2023 la población mundial era 8.000 millones, de las cuales el 50 %, o sea, 4.000 millones viven en ciudad. Para el 2050, es decir, dentro de 25 años, la población urbana mundial aumentará 1.5 veces hasta llegar a 6.000 millones de personas.

El Banco Mundial recomienda a las autoridades que se debe actuar con rapidez, planificar el crecimiento y proporcionar los servicios básicos. Evidentemente, en Venezuela esto se potencia porque en nuestro país el 96 % de la población vive en ciudades, es decir, que prácticamente toda la población, nuestra población, vive en centros urbanos, con lo cual esta recomendación que hace el Banco Mundial de planificar el crecimiento y proporcionar los servicios básicos, en nuestro caso, es fundamental.

4 Arquitecto, docente universitario, doctor en urbanismo. Director de Investigación de la Escuela Venezolana de Planificación. Ex viceministro de Desarrollo Urbano del Ministerio del Poder Popular de Vivienda y Hábitat. Expresidente de la Fundación Misión Vivienda y Hábitat y presidente del extinto Inavi.

¿Qué ha pasado con el crecimiento acelerado de las ciudades venezolanas? Que hemos heredado unas ciudades con una extensa segregación urbana, con una sectorización extrema del uso del suelo, diferenciada por clases sociales y, además, unas prácticas constructivas muchas veces inapropiadas o ineficientes. Aquella división que mencionaba que había una ciudad formal y una ciudad informal, no escapa de eso, dicho sea de paso, no estamos de acuerdo con esa clasificación porque se presenta estas características tanto en una como en otra. Las construcciones inapropiadas uno las ve tanto en las clases medias como en las clases populares. En ambos casos hay prácticas constructivas muy ineficientes.

Esto ha traído como consecuencia unas tramas urbanas discontinuas y eso dificulta todo el funcionamiento del centro urbano. Una situación exagerada de discriminación, marginación, aislamiento y exclusión, porque una cosa lleva a la otra. Trate usted de ir caminando de norte a sur en la ciudad de Caracas a ver qué pasa. Hay poca ausencia del espacio público. Yo diría que más lo segundo que lo primero, o sea es más la ausencia de espacios, que no existen, la inexistencia de espacios públicos que son sumamente importantes, porque es el lugar de encuentro, es el lugar donde todos somos iguales y nos encontramos. Esta situación de tramas urbanas discontinuas, situación de discriminación, desigualdad social, lleva a unos altos consumos y eso conlleva a la especulación; por ejemplo, de combustible, nuestras ciudades son altas consumidoras de combustible y de energía. Eso las hace ser energéticamente, por supuesto, muy ineficientes, altos costos de los bienes y servicios y una sobreexplotación de los recursos naturales. Eso significa que las ciudades nuestras no fueron planificadas, sí fueron pensadas, pero pensadas para el consumo. Nuestras ciudades están extremadamente zonificadas en unas zonas residenciales, en unas zonas de trabajo, en unas zonas de recreación y que para poder disfrutar o ir de un lado a otro tenemos que trasladarnos y tenemos que utilizar altas horas y tiempo para poder ir de la vivienda al trabajo, o de la vivienda a la recreación, que son digamos las tres actividades fundamentales que estructuran la ciudad.

La ciudad está estructurada por sus bloques de vivienda, sus espacios públicos y sus áreas de oficios laborales o fábricas, entre otras. Por supuesto las vialidades que las comunica, pero al ser estas concebidas por grandes autopistas, por zonificaciones donde hay un solo uso de la tierra, comienza entonces a aparecer estas ciudades con estas características que les acabo de mencionar. Eso nos indica como lo expresó nuestro vicepresidente Ricardo Menéndez, que el problema fundamental está en el modelo de poblamiento que hace que los servicios públicos sean deficientes y de baja calidad, que el crecimiento de las urbanizaciones sea aislado y autocontenido, cerradas. Localizadas muchas veces en la periferia. Las podemos ver, por ejemplo, en Guatire, en Guarenas, hacia San Antonio. Conforman conurbaciones en tejidos urbanos donde se mantienen sus características de guetos privados; eso lo vemos a lo largo de nuestras vialidades, sobre todo en las ciudades que conforman la Gran Caracas, en nuestro caso. Eso genera unos altos costos de transporte, unas movilidades muy inefficientes y unos consumos energéticos altos, porque la ciudad está pensada de esta manera.

Si la vemos en términos sistémicos, la ciudad como un sistema, vemos que a ella le entran energía, bienes, alimentos, materiales, insumos de consumo para la ciudad y de ella salen residuos orgánicos, emisiones de contaminación y residuos inorgánicos. Esa es la ciudad que todavía después de casi 30 años de nuestra hermosa Revolución, se sigue presentando. Hay que transformar las ciudades y en eso la vivienda es uno de los aspectos fundamentales, porque digamos es la unidad primigenia que por agregación va conformando los centros urbanos y los asentamientos humanos.

Quiero mencionar este aspecto que también se nos está presentando en nuestras ciudades, sobre todo en las principales y en los centros históricos. Si hablamos de del crecimiento poblacional interanual de las parroquias de la Gran Caracas entre los años 2015-2020, vemos que el crecimiento de la ciudad capital, ha sido eminentemente cero. Desde el punto de vista poblacional, la misma cantidad de gente que muere es la misma cantidad de gente que nace y eso

comienza a generar un decrecimiento. Las estadísticas se toman de acuerdo a las actas de nacimiento y las actas de defunciones y se comienza a generar un despoblamiento de nuestros centros urbanos, tanto es así, que hay algunas parroquias como Catedral, San Agustín, Santa Rosalía, que comienzan a tener crecimiento negativo, es decir, menos cero, lo cual quiere decir que es más la gente que fallece que la que nace. Se ve en el territorio un deterioro de esa zona, porque no hay un repoblamiento de esos sectores.

La ciudad comienza a deteriorarse, todo el parque edificado comienza a decrecer la población; esa población que antes habitaba esos lugares comienza entonces un proceso de deterioro y de cambio de uso del lugar; lo que antes era vivienda, porque había allí una familia, los hijos emigraron hacia otras zonas de la ciudad o del país y ahora recientemente hacia otros lugares del continente. Se profundiza aún más este proceso de deterioro. Se cambia de uso de la edificación, lo que antes era vivienda ahora se transforma en un taller mecánico, lo que antes era una casa se transforma en un comercio de ventas al detal. Así, tenemos que, por ejemplo, una casa que fue acondicionada para funcionar como comercio o simplemente si mantiene su uso de vivienda, ya por supuesto no con sus dueños o propietarios originales, sino que o comienza a ser abandonada, o hay un proceso de ocupación en términos irregulares, que no permite que ese bien se revalorice o se mantenga en el tiempo.

Este fenómeno, insisto, producto de esta situación o uno de los aspectos principales que es el despoblamiento de nuestros centros, de nuestros barrios, sobre todo, en los centros históricos se ve mucho esto, desde los pueblos más pequeños hasta las ciudades intermedias. Hace unos días estuve recorriendo el centro de Barinas, ocurre exactamente esta situación que estoy mencionando. Desde el punto de vista gubernamental se hace un esfuerzo por mantener las edificaciones, pero detrás de esas edificaciones no hay ningún tipo de actividad, ni existe un propietario, ni existe un inquilino, ni existe una actividad que esa edificación haga que no se deteriore en el tiempo.

Ante esta situación, qué hacer en los próximos 30 años si no tomamos iniciativas con respecto a lo ya construido. Siempre me gusta volver al Libertador, él decía en su discurso del Congreso de Angostura (15 de febrero de 1819): «Mi opinión es, legisladores, que el principio fundamental de nuestro sistema depende inmediata y exclusivamente de la igualdad establecida y practicada en Venezuela». Evidentemente en esta situación hay una desigualdad expresada físicamente en estos deterioros de estas edificaciones y volviendo a Bolívar, o decirlo con las mejores palabras del Libertador «depende inmediato y exclusivamente de la igualdad establecida y la igualdad practicada». Es decir, la igualdad establecida en las leyes y la igualdad practicada en el territorio.

Entonces, si bien tenemos una igualdad establecida en la Constitución que dice que hay que garantizar que todo ciudadano tiene derecho a una vivienda digna, por otra parte, en el territorio comenzamos a ver unas desigualdades que están allí expresadas y que se van a acentuar en los próximos años. Ahí es donde la planificación es fundamental y la planificación y la política de Estado y la política pública es fundamental para poder corregir estos aspectos.

En otros países, cuando se ha intentado rehabilitar un centro urbano deteriorado, normalmente lo que hacen es abrirlo a la inversión privada y se produce entonces un fenómeno que es el de la gentrificación, es decir que los pobladores actuales, los que están residiendo allí, comienzan a huir, a desaparecer de esos centros históricos, porque estas edificaciones son sustituidas o son renovadas y ya el nivel de ingreso no es suficiente para mantenerse en el lugar. Hay un proceso de mudanza obligatoria de la población que existía o que existe en estos lugares hacia otros lugares, se le conoce con el nombre de gentrificación. Ahí está la igualdad establecida y la igualdad practicada.

(...) La población más vulnerable tiene que diseñarse un sistema, una cantidad de política suficiente como para que haya una atención y entonces, independientemente de la situación de cada persona y de cada sociedad y de cada pueblo, estos puedan acceder a ese derecho.

En nuestra Constitución, en lo que llama el Libertador «la igualdad establecida» también dice que «todos los venezolanos y venezolanas tenemos derecho a una educación gratuita, universal, de calidad», pero para ello hace falta entonces una política pública que es donde está el programa PAE, el Programa de Alimentación Escolar, es donde está el programa de los libros, es donde está el programa de la Canaimita, es donde está el programa del mantenimiento de las Bricomiles. Es necesaria la planificación para que todos podamos acceder y disfrutar de la igualdad establecida y ¿dónde sucede el programa PAE?, sucede en cada colegio, en el territorio, ¿dónde sucede el programa de la Canaimita?, en cada estudiante, sucede en el territorio, ¿dónde sucede el programa de los libros? En el territorio.

Con esta concepción, con este enfoque, quiere decir que nuestra planificación dedicada a la ciudad y a la vivienda tiene que, por lo menos, tener cuatro componentes importantes. El primero es ser sistémico, es decir tiene que ser metódico, que identifica las partes, que las relaciona de una manera ordenada, pero también tiene que ser holístico, es decir nunca puede perder la visión de la totalidad, porque aunque estemos construyendo una vivienda, (que además está compuesta por diferentes materiales, insumos), esa vivienda tiene que estar conectada a unos sistemas de servicios y tiene que estar conectada a unos sistemas de transporte y tiene que estar conectada a un sistema de organización social. Todo eso hace que la visión de la planificación tenga que ser siempre, además de sistémico, holístico.

Y por mandato de nuestro Comandante Chávez le encomendó a Maduro las comunas, «como te encomendaría mi vida». Bueno, eso significa y así está establecido en nuestra Constitución, que los procesos de planificación tienen que ser participativos. Qué significa eso, que debe ser un proceso democrático y con un gran protagonismo social, con un gran protagonismo popular, con un gran protagonismo comunitario, pero a su vez porque como los recursos son limitados, debe establecerse un sistema de metas para poder priorizar.

Allí la participación de las comunidades es fundamental, además, la progresividad quiere decir también que puede ser agregativa, es

decir, que lo que comience a hacer tiene que entonces irse agregando. Si yo hago una plaza, alrededor de esa plaza pueden aparecer equipamientos y viviendas; y si hago una vialidad, alrededor de esa, tienen que aparecer los sistemas de servicio. Voy agregando, sin perder lo anterior, con lo cual es un proceso de planificación «participativo», «progresivo», «holístico» y «sistémico», con una complejidad dura, fuerte, intensa, referido específicamente al sistema de componentes de la vivienda y hábitat.

Estos subsistemas de la vivienda, donde uno de los aspectos es la planificación urbana en sus diferentes escalas, nacional, municipal, comunal, las densidades de población, el sistema de terrenos urbanos, periurbanos, los servicios. Cada uno de ellos es un subsistema en sí mismo; el agua es un subsistema, la electricidad, los drenajes de agua de lluvia, la movilidad. El financiamiento es un aspecto importante. Los sistemas constructivos bien sean tradicionales, artesanales, industrializados, los materiales y los insumos para poder producir. Y eso me lleva a otro sistema que es el sistema de producción de esos elementos componentes y los aspectos logísticos, es decir, cómo traslado y en qué tiempo lo hago.

La organización popular en sí misma es otro sistema que tiene su especificidad. Y por supuesto, indiscutiblemente, aquellos aspectos que tienen que ver con los sistemas ambientales, el recurso, el clima, la sostenibilidad, la eficiencia energética; todos estos aspectos deben combinarse a la hora de hacer una vivienda, hacer miles, hacer un gran urbanismo o hacer una ciudad.

Explicado esto, entonces se entiende el por qué la Gran Misión Vivienda Venezuela que es en sí misma un proceso innovador del problema de la vivienda, decía el Comandante Chávez que solo tiene solución en el socialismo. ¿Y a qué se refería? A que con la participación de todos los sectores, con la participación protagónica del pueblo, por eso el primer vértice de la misión es precisamente el «Pueblo», es decir, ese componente organizativo es el que va a hacer posible que ahí nazca una comunidad o que esa comunidad se fortalezca.

Luego, el vértice «Terreno» que toda vivienda requiere, pero no de cualquier terreno, un terreno que debe tener un nivel de urbanización, un nivel de lo referido a los servicios; el vértice «Financiero» porque debe haber un sistema de circulación que garantice el pago de la mano de obra que garantice el pago de los materiales, que garantice luego el funcionamiento del sistema cuando ya la edificación entra en uso. Ese sistema financiero tiene que ir más allá, tiene que ir al mantenimiento. No solamente basta porque hasta ahora los sistemas financieros se han quedado en los créditos a corto plazo para el constructor; el crédito a largo plazo para el usuario de la vivienda. Pero ¿qué pasa en la vida de esa edificación? Ya vimos un ejemplo de lo que está pasando en la ciudad; hace falta estudiar. Hay un proceso de innovación importante que son los sistemas financieros para el mantenimiento, para evitar que nuestro parque ya construido, después de hacer ese esfuerzo, de tener una organización, de tener un terreno, este comience a deteriorarse por razones de tiempo, por razones de clima, por razones de patologías que van apareciendo en la edificación por diferentes razones, entre ellas, por supuesto el uso. No hay un sistema financiero que pueda permitir el mantenimiento de ese parque edificado en el tiempo, así que esto es uno de los puntos importantísimos para los próximos 30 años: cómo financiar un sistema de mantenimiento que nos permita recuperar y mantener nuestras edificaciones.

La Gran Misión Vivienda ha construido una cantidad importante de viviendas, millones de viviendas, ahora en esos millones de viviendas, que ya tienen más de una década, comienzan a aparecer problemas de impermeabilización, problemas en la fachada, problemas en los servicios, en fin, y ahí tiene que haber una cantidad importante de estudios para lograr innovaciones en el campo del mantenimiento.

En el vértice «Insumos», que es el cuarto vértice de la misión es, por ejemplo, el suministro equitativo, una distribución equitativa de los materiales que van a la construcción de la vivienda y, por supuesto, el ente ejecutor.

El quinto vértice se refiere a los «Ejecutores». Además de los entes públicos tradicionales de construcción, uno de los grandes avances e innovaciones que trajo la Gran Misión Vivienda Venezuela fue incorporar a movimientos sociales, comunas, consejos comunales, a la construcción de viviendas. Encontramos en las estadísticas de los primeros cuatro años de la misión, vemos que cuando el Comandante Chávez lanza la Gran Misión Vivienda Venezuela, en el año 2011, los tres sectores más importantes en la ejecución de vivienda partieron de un porcentaje proporcionalmente igual. Tenemos el sector de los entes nacionales, el poder popular y los privados que participaron a través de la política crediticia de la construcción de vivienda social y todos estaban cerca de un 30 %. Pero después del primer año de la misión, el que despegó es el poder popular. El poder popular duplica de un año hacia otro, su producción de vivienda y eso no es otra cosa sino una demostración de una organización y una política pública que hizo posible esta transformación de la ciudad. Es el inicio de la ciudad comunal, de la ciudad construida por sus pobladores de acuerdo a sus necesidades, de acuerdo a sus elementos culturales.

En el año 2013, el sector público y el sector privado mantuvieron sus números y su porcentaje de ejecución y el poder popular sigue casi que doblando la ejecutoria de todos y cada uno de los entes que participaron y que participan hoy día. Cuando hacemos el promedio de esos primeros años fue cerca del 40 %, era el primer ejecutor; pero hoy día el 70 % de lo que se ejecuta a nivel nacional, lo hace nuestro poder popular organizado.

Chávez también nos dio una orientación importante, no sé si recuerdan la alocución que hizo el presidente, que llamaba los injertos la ciudad policéntrica, esa ciudad que después de la pandemia comenzó a hablarse en el mundo de la ciudad a los 15 minutos, o sea, que puedes tener tu trabajo, tus estudios, tu sistema de abastecimiento y tus relaciones a 15 minutos, con lo cual comienza a disminuir significativamente los traslados y comienza a disminuir significativamente la contaminación y el consumo energético. Este es uno de los

aspectos que en los próximos años nosotros tenemos que implementarlo en nuestra ciudad, esa ciudad policéntrica.

Otro de los criterios para la innovación o uno de los componentes importantes para la innovación, es la ciudad compacta que está establecida en el Plan de la Patria ¿Qué significa la ciudad compacta? Bueno hablamos hace un momento que la ciudad dispersa es esa ciudad que tiene la residencia, por un lado, el ocio por otro, lo recreativo por otro, y lo laboral y las fábricas y el trabajo por otro, lo que genera grandes desplazamientos y es muy ineficiente desde el punto de vista de la energía. Es exactamente lo contrario, la ciudad compacta comienza a mezclar los usos de la tierra, es decir donde yo trabajo, donde yo resido, comienzan a estar relativamente cerca, de tal manera de poder acortar lo más que podamos los desplazamientos. Esto es lo que llaman la «ciudad de 15 minutos», pero términos revolucionarios lo llamamos la «ciudad compacta», uno de los grandes procesos a la cual tenemos que revertir nuestras ciudades.

También podemos mencionar como componente para la innovación es precisamente la regeneración urbana. ¿Qué significa eso? Regenerar las áreas deterioradas a través de un reordenamiento y una revitalización, es decir, hay que rehabilitar las viviendas existentes con los pobladores actuales para evitar los procesos de gentrificación; rehabilitar las viviendas existentes o reciclarlas para otros usos en términos correctos, en términos ambientalmente correctos.

La construcción de nuevas viviendas para repoblar esos centros que hasta ahora se han ido despoblando. Indiscutiblemente este proceso de regeneración incluye una ampliación significativa del espacio público, del espacio del peatón, del espacio de la diversidad social, del espacio del encuentro y de las áreas verdes de la ciudad. Nosotros tenemos que aumentar la producción de oxígeno en nuestras ciudades.

La pandemia lo hizo de alguna manera, también puede ser cuando la vemos en perspectiva histórica, puede ser también un gran inspirador para ciertos cambios en las ciudades y en las tipologías de vivienda, por ejemplo. Una cultura urbana que se implantó con el

«quédate en casa» donde evidentemente aparecieron nuevos espacios importantes. Entonces nos dimos cuenta que la casa también puede ser sitio de trabajo y puede ser para estar más tiempo en ella.

La relación de metros cuadrados por espacio debería aumentarse o deberían aparecer nuevos espacios o debería colectivizarse otros espacios, ¿qué pasa con aquellos lugares húmedos? ¿Qué pasa con aquellos lugares oscuros, o sin ventilación e iluminación natural? En un escenario como el que nos tocó vivir durante la pandemia, aparecieron dentro de las viviendas espacios, tanto fuera de las viviendas, como a lo interno. Nuevas situaciones que se nos presentaron y tuvimos que resolver de alguna manera improvisada.

Pero esto nos quiere decir que acá tenemos unos recursos que podemos entonces innovar dentro de la distribución de las viviendas. A lo mejor es necesario ya que debemos llegar, no a un pasillo, sino debemos llegar a un espacio de mayor distribución, a un espacio en la vivienda intermedio, antes de entrar a la casa propiamente dicha en fin todos estos aspectos que vivimos durante los años de la pandemia, aquellos lugares de contacto con la naturaleza, como los balcones, las terrazas. A las personas con viviendas que tenían estas configuraciones se les hizo más fácil el «quédate en casa».

Tendremos que también introducir dentro de nuestras viviendas aspectos y lugares que tengan que ver más con el intercambio con la naturaleza, con el intercambio con la comunidad. Otro de los aspectos importantes de la ciudad en pandemia fue la utilización de la bicicleta, fue un aspecto importante en virtud de la casi desaparición del sistema automotor.

Comenzó a verse la ciudad de una manera. Este es otro de los aspectos que nuestras ciudades tienen que ir cambiando. Hoy día se habla de la pirámide invertida, la ciudad tiene que ser diseñada predominantemente para los peatones, luego para los ciclistas, el siguiente nivel de importancia lo tiene el transporte público, luego el transporte de carga y finalmente los vehículos particulares.

Nuestras ciudades están pensadas al revés, es el transporte privado, el transporte particular, el que tiene la mayor importancia y eso se

va reduciendo hasta llegar a los peatones, que prácticamente no tienen espacio dentro de la ciudad o hay una competencia que siempre la termina perdiendo el peatón. Este es otro de los aspectos importantísimos para los próximos 30 años: transformar nuestra ciudad, el crecimiento de nuestras ciudades tiene que ver con el sistema de agregación comunal; nuestras ciudades deberían crecer de comuna en comuna, de consejo comunal en consejo comunal, es decir, primero la organización social y luego la estructuración arquitectónica y urbana de la ciudad, sí que la ciudad nace ya con una organización.

Durante el mandato del Comandante y la Gran Misión Vivienda Venezuela, en su primer vértice se crearon las primeras organizaciones, como, por ejemplo las asociaciones de «viviendo venezolano», entre otras, que son las organizaciones sociales primigenias para luego, por agregación, hacer un consejo comunal por agregación e ir hacia la comuna y hacia la ciudad comunal.

Nuestra planificación de la ciudad debe ir siguiendo a la organización social por supuesto. Dentro de este método de agregación comunal los sistemas de participación son fundamentales; el sistema asambleario, el de las mesas de trabajo, las discusiones colectivas del problema, la asociación, la socialización del conocimiento son herramientas fundamentales para seguir avanzando, es decir que para ir a una mejor ciudad. Lo que hay que hacer era lo que decía nuestro Comandante «organización, organización y más organización»

Estas ciudades tienen que ir hacia un proceso de transformación de una economía circular, es decir, disminuir los consumos a través del reciclaje, de los reúsos y eso incluye los urbanismos, incluye las edificaciones, el reciclaje de edificación, reducir las vialidades y aumentar los espacios públicos y, por supuesto, la organización social como centro de toda la realización.

Otro de los aspectos fundamentales del sistema de innovación son los de producción y los constructivos; aquí los factores de reorganización de las capacidades de producción de las propiedades de esos medios de producción son importantes. Allí queda todo un camino por recorrer. La Misión Vivienda inició este camino, se aumentó la

producción en muchos de los componentes constructivos para poder aumentar el número de viviendas.

Ahora hay que dar un salto cuantitativo en los aspectos de producción tanto locales como industriales, la incorporación de nuevos sistemas constructivos, la visión sistémica de nuestras construcciones, es decir, componentes básicos que sean intercambiables, que sean compatibles para poder ir agregando y conformar la vivienda y la vivienda conforma una comunidad, una cuadra y esa cuadra conforma todo un urbanismo y ese urbanismo conforma la ciudad.

Ese es el sistema, el modo de pensamiento que tenemos que desarrollar para poder avanzar en la satisfacción de las necesidades de vivienda. Yo voy a poner aquí un ejemplo de un sistema constructivo que se comienza a construir de arriba hacia abajo, se hace la losa en la planta baja, se sube a través de gatos que son unos grandes tornillos sin fin, que van subiendo la losa y el edificio comienza a construirse entonces de arriba hacia abajo. Se van subiendo las losas a través de esos gatos y así se va armando el edificio hasta que llega a completarse con el resto de los componentes.

Esto que parece bastante innovador, hasta nos resulta un poco inverosímil sucedió en Venezuela en el año 68, es una organización que queda en Valencia, en San Blas. Tenemos que volver la mirada hacia estos sistemas constructivos innovadores que reduzcan los desperdicios, que aumenten la velocidad de producción y que sean seguros, confortables y nos garantice la estabilidad estructural y la sostenibilidad en el tiempo.

En conclusión, tenemos este sistema de componentes de innovación para la vivienda. Nosotros debemos promover la equidad y la igualdad en el pensamiento bolivariano, en el sentido bolivariano de la equidad y de la igualdad; fomentar la integración de diferentes sectores sociales con la participación protagónica de las comunidades, como lo demostró o lo está demostrando la Misión Vivienda.

El rol de la mujer y la familia dentro de la planificación urbana, por ejemplo, en el tema de los Simoncitos; un urbanismo tiene que nacer con sus Simoncitos para poder permitir a nuestras mujeres,

que son madres, ser productivas. Estoy poniendo un ejemplo nada más de cómo es que la planificación urbana y la participación de la mujer, pueden impactar esa planificación urbana, regenerar sus zonas deprimidas y deterioradas, sus tramas que sean continuas y articuladas, usos de la tierra, el valor de uso de la tierra con un sistema de propiedad social. Para todo esto tenemos nuestras leyes que permiten hacer de cada uno de estos lineamientos, o de estos componentes del sistema, una realidad de acuerdo a la pirámide invertida: economía circular y fomento de la economía comunal, la práctica de la eficiencia energética, la eliminación de las barreras arquitectónicas para las personas con discapacidad, y diseños con urbanismo, siguiendo a la organización social.

Muchas gracias a todas y a todos por permitirme esbozar estos lineamientos del Sistema de Innovación de la Vivienda y del Hábitat.

Enfoque prospectivo para el desarrollo territorial

Nelson Martínez ⁵

Buenos días para todos quienes se encuentran en esta sala y quienes se encuentran al otro lado escuchándonos, viéndonos en esta importante actividad del día de hoy, para construir conciencia acerca de lo que significa fundamentalmente este proceso revolucionario, y hasta dónde vamos en los próximos tiempos. El presidente Hugo Chávez nos habló y lo hemos visto hoy, de la dimensión territorial como un factor, como un componente básico para el desarrollo nacional. Se me ha pedido que hable acerca del enfoque prospectivo de desarrollo territorial dentro del curso visión de Venezuela del futuro en los próximos 30 años, es decir hacia el año 2055, como lo hemos visto hasta ahora.

Voy a tratar de ser lo más concreto posible dado el tiempo, tanto de los que se encuentran aquí en la sala como de quienes están del otro lado, y voy a comenzar básicamente con relación al enfoque, a los elementos conceptuales asociados a la presentación. El enfoque para mí, fundamentalmente, es la forma de mirar, de analizar, de interpretar o darle significado, contenido, a una situación o a un hecho con la mayor claridad posible. Lo prospectivo significa fundamentalmente sinónimo de ver hacia el futuro, pensar hacia el futuro, proponer hacia el futuro lo que se prevé, implica tiempo por venir, visión de escenario de futuro a corto, mediano, largo o muy largo plazo. En este caso de largo plazo, de 30 años, en espera de nuevos escenarios o realidades.

Y desarrollo fundamentalmente significa acción, o acciones de desarrollo, desarrollarse, avanzar, prosperar, mejorar. Pero comienzo

⁵ Profesor universitario, licenciado en Geografía. Magíster en Planificación Urbana. Exdirector del Instituto Geográfico de la UCV. Exdirector de la Escuela de Geografía de la UCV.

a concretar en lo territorial; lo territorial está vinculado a espacios o espacios geográficos que incluyen tierras, agua, dentro de las aguas cuerpos de agua, corrientes de agua así como espacios político administrativos, que en este caso a considerar es la nación venezolana. Y el espacio geográfico venezolano, el territorio venezolano. Y la diferencia fundamental con espacio geográfico es que éste puede ser cualquier ámbito territorial, mientras que lo territorial se suscribe fundamentalmente a una delimitación para efectos de gobernanza.

El territorio nacional lo consideramos entonces como un ámbito territorial de gobernanza nacional, está conformado en nuestro caso por cuatro ámbitos fundamentales: Primero el territorio continental, un territorio de aguas y tierras superficiales así como subsuelo; el territorio insular que contiene tierra, contiene aguas superficiales así como también subsuelo; el territorio marítimo que tiene una superficie, tiene un cuerpo marítimo, tiene un lecho marítimo y tiene un subsuelo marítimo; además, la proyección de todos estos espacios hacia el espacio ultraterrestre, que es el espacio aéreo, que es una proyección de estos espacios continental, insular y marítimo.

Esa es nuestra orla, que define los diferentes espacios del territorio nacional, el territorio continental por un lado, el territorio marítimo, donde se inserta el territorio insular, no tenemos todavía una definición total del territorio marítimo venezolano, porque hay áreas donde no hemos podido delimitar por distintas razones, así como también el área marítima que deberíamos delimitar con la República Cooperativa de Guyana en los próximos tiempos.

En lo esencial, lo territorial es la diversidad territorial. La diversidad territorial conduce a la diferenciación territorial y a la localización diferencial, es decir estos conceptos son fundamentales para entender la diversidad de espacios geográficos de territorio que tenemos en nuestro país, y que son también susceptibles de encontrarse en cualquier país del mundo. Eso nos permite establecer escalas territoriales desde un territorio nacional que se divide a su vez en regiones naturales o fisiográficas, en su forma más básica, luego estas regiones naturales podemos subdividirlas en subregiones naturales o

fisiográficas y a su vez éstas en áreas naturales y esto permite por supuesto, una diferenciación de arriba hacia abajo de nuestros espacios geográficos.

Las grandes regiones naturales donde se ha establecido el proceso de poblamiento venezolano incluyen la de Guayana, Amazonas. Regiones como el delta del Orinoco, los llanos, los Andes, la formación Lara Falcón, la depresión del lago de Maracaibo, la sierra de Perijá, el tramo central de la cordillera de la costa y el tramo oriental de la cordillera la costa. Pero por ejemplo, en términos de diferenciación territorial, aunque tengamos condiciones relativamente similares en términos de ecosistemas y de condiciones fisiográficas, entre el macizo oriental y la sierra de Perijá, la diferencia de localización implica visiones, enfoques, totalmente distintos frente a un desarrollo de carácter territorial.

Ese espacio natural base podemos entonces desagregarlo en regiones naturales, a su vez en subregiones y en áreas específicas. Sobre ese espacio natural se ha construido el desarrollo del territorio venezolano, con desagregaciones político-administrativas como estados, como municipios, como parroquias y a pesar de que existen diferentes problemas en esta estructura de división político territorial, que además incluye los espacios de discusión donde no hay una definición clara sobre a cuál estado o municipio pertenece, es una estructura que mantenemos hoy en día, pero que sin duda, requiere hacia el futuro una reconsideración. Chávez nos hablaba de la geometría del poder y posiblemente habría que aplicarla en este contexto de reorganización del territorio venezolano, desde el punto de vista de la gobernanza político administrativa.

Así también tenemos una visión territorial regional, que se trabajó fundamentalmente dentro del contexto de la cuarta República, durante los años 70, la década de los 80 fundamentalmente, e inicio de los 90, enmarcado dentro de esta base territorial nacional. Pero como una política del Estado venezolano, y fundamentalmente como una política del gobierno bolivariano, se ha establecido a través del ministerio de Planificación, un proceso de subregionalización. Y este

proceso intenta generar un proceso de planificación territorial, de desarrollo territorial mucho más ajustado a la diversidad territorial del país, estableciendo dentro de ellas subregiones con alta prioridad y con diferentes niveles de prioridad para la producción y para distintas actividades y potencialidades, que tiene cada una de ellas. Esto es, por ejemplo, una política que intenta corregir algunos de los problemas que están sujetos a la división político administrativa vigente, como lo señalaba Ricardo Molina. Ya aquí no se trata de utilizar municipios o parroquias, sino ámbitos que tienen características similares, características homogéneas y de continuidad dentro de estos espacios, para establecer las potencialidades que permitan un mayor nivel de desarrollo nacional.

Una de las cosas interesantes que además plantea este proceso de política pública de subregionalización, es que existe la posibilidad, o deberíamos ir hacia la posibilidad de desarrollar lo que llamamos las ciudades subregionales, es decir ciudades en las cuales se establezca todo el proceso de mecanismos de vinculación con los proyectos y programas de desarrollo subregional. Una de las propuestas que hacemos hacia el futuro, es la posibilidad de que en la construcción de estas ciudades subregionales o capitales subregionales, tengamos una edificación donde podamos replicar el consejo de ministros, es decir, podamos replicar una edificación donde esté cada uno los diferentes ministerios, para que, juntos, se pueda establecer, de manera transversal, una gobernanza a nivel subregional, donde esa edificación tenga todo un sistema informático único, tenga un sistema de transporte único, tenga además una vinculación a ámbitos que tienen que ver con la educación a niveles universitarios, pero también a niveles ya fundamentalmente productivos, vinculados al ámbito territorial en función de sus capacidades y potencialidades. Esta es, entonces, una propuesta de política pública para el desarrollo territorial del país, que lo lleva conjuntamente el ministerio de Planificación junto con otros ministerios, pero que básicamente es un concepto desde Hugo Chávez y de la combinación Hugo Chávez-Ricardo Menéndez, que han construido esta política pública hacia el desarrollo territorial.

Para mí el desarrollo territorial es fundamentalmente un proceso permanente, continuo, complejo, producto de políticas públicas. Frente a otros enfoques, aquí yo enfatizo que es un producto y debe ser un producto de políticas públicas implementadas mediante estrategias en función de intereses colectivos, con los objetivos de utilizar espacios y territorios así como recursos, de la manera más eficiente, con la mayor productividad posible, sostenible, complementaria, y con ello fundamentalmente mejorar la calidad de vida de las comunidades que lo habitan.

En los aspectos fundamentales asociados a la prospectiva de desarrollo territorial venezolano al año 2055, traigo acá diez aspectos fundamentales pero que pudieran por supuesto ser muchos más. El primero, políticas públicas, proyectos de desarrollo, voluntad política, protagonismo popular y apoyo financiero, para enfrentar la pobreza. Y fundamentalmente la pobreza porque la eliminación de la pobreza, enfrentar la pobreza, significa desarrollo en términos territoriales. Un punto siguiente a considerar dentro de esta prospectiva de desarrollo territorial venezolano son los Planes de la Patria, planes socioeconómicos nacionales, hoy día el Plan de las 7T, y también por supuesto, los motores de desarrollo nacional, las Zonas Económicas Especiales, que son instrumentos para la planificación del desarrollo.

El tercer aspecto plantea que en Venezuela debemos ir hacia una distribución espacial equilibrada de población, actividades económicas, infraestructura, equipamientos y servicios. Tenemos un severo problema en la desequilibrada distribución espacial de la población y con ello la economía, las actividades, los servicios, etcétera. Hacia allá tenemos que enfatizar de manera significativa esta política de desarrollo del territorio venezolano, hacia el año 2055. El cuarto es la aplicación de ciencia, conocimiento, tecnologías aplicables conocidas y tecnologías a desarrollar para ser aplicadas. Y aquí quiero detenerme un poco, para centrarme en el enfoque prospectivo del desarrollo territorial dentro de los próximos 30 años. Quiero simplemente colocar algunos ejemplos en relación a este aspecto; lo primero es que hemos visto que se está desarrollando la Universidad de las Ciencias,

y creo que esta universidad de alto nivel académico científico nos va a proveer de conocimientos de última generación, para tener efectos muy positivos en el desarrollo nacional y en el desarrollo territorial.

Yo creo que el desarrollo tecnológico actual y el desarrollo tecnológico científico y el conocimiento que tenemos, nos van a conducir a aspectos como los siguientes. Por ejemplo, podemos tener una incidencia significativa en términos de la agrotecnología, que es un conjunto de tecnologías fundamentalmente para el agro y para la producción en el área de la veterinaria, el área de la producción también de animales para uso humano; va a ser una herramienta fundamental hacia el futuro; el mejoramiento de las semillas, el mejoramiento de especies. Esto va a ser fundamental para el desarrollo de una agricultura con mucha más potencialidad, con mucha más diversidad, con mucha más productividad y con posibilidades de abastecer nuestros requerimientos nacionales y por supuesto la exportación, porque tenemos los espacios, tenemos suficientes espacios donde desarrollar no solamente ganadería, la cría, sino también una producción agrícola diversa que además, con la tecnología, con el conocimiento tecnológico podemos entonces ampliar las variedades, los tipos, la semilla, etcétera.

Pero por ejemplo, también el conocimiento científico tecnológico nos podrá permitir a través de una política pública, el desarrollo de microembalses. El agua es el factor o un factor fundamental en el desarrollo territorial, tenemos unos 123 embalses. Y si vemos por ejemplo el embalse del Guárico, vemos lo que era 50 años atrás y lo que es hoy. Hay una transformación territorial absolutamente notable. Vemos por ejemplo el sistema de riego río Verde o río Tiznados que se construyó hace muchos años pero que no se implementó sino hasta la llegada del presidente Hugo Chávez, y cómo cambió ese territorio en términos de la productividad y la ampliación de la producción en ese espacio de Tiznados y casi cualquier embalse del país. La propuesta de los microembalses significa ya no necesariamente construir embalses de 50, 80 hectáreas con millones y millones de litros de agua sino que podamos construir a través de todo

el territorio venezolano, supongamos 500 microembalses, de 5 a 10 hectáreas. Pero para ello, para localizar un microembalse se requiere conocimiento del espacio geográfico, de los drenajes, de los climas, las características del suelo, etc.

¿Qué pienso yo hacia el futuro en términos de desarrollo territorial? Veamos el caso por ejemplo de los ámbitos marítimos. Yo pienso que es posible, teniendo acero, aluminio, la madera de Uverito, podemos emprender la construcción de plataformas en el mar. Así como las tenemos hoy para explotar gas y petróleo, podríamos tener plataformas por ejemplo para, con el empleo de la tecnología solar y vientos, producir energía para sostener puertos de distribución de mercancías. Pero pudiéramos tener fábricas, por ejemplo, fábricas para el procesamiento de pescado. ¿Por qué no hacer un poblamiento para pescadores?, o ¿por qué no tener un hotel enclavado en parte de Los Roques, entre muchas otras posibilidades, que le traería a Venezuela por supuesto y a esos ámbitos, desarrollo de carácter territorial. Podríamos manejar con tecnología, con conocimiento, esas edificaciones, ese tipo de infraestructura.

Pero podemos venir nuevamente al espacio continental o a un espacio insular. ¿Cuántos espacios en Venezuela y cuántas comunidades pequeñas no tenemos en Venezuela, que han venido produciendo migraciones hacia pequeños centros urbanos?, luego hacia grandes centros urbanos con la posibilidad del uso de la tecnología de la luz solar y de los vientos, por ejemplo la construcción en pequeñas comunidades que son más de 20 mil en Venezuela, de edificaciones por ejemplo para una escuela, con un techo con paneles solares. La construcción de una edificación para salud con paneles solares, la edificación de una casa comunal con paneles solares, que permita no solamente la iluminación, no solamente tener artefactos eléctricos en esos ámbitos, porque sería muy costoso trasladar electricidad en 250 o 50 o 100 km sería muy costoso, mientras que la tecnología lo podría hacer, y además de esa tecnología que hoy está ya en uso, pudiéramos utilizarla por ejemplo para extraer agua, para purificar agua,

para utilizar agua para riego y pudiéramos en ese contexto, producir desarrollo territorial.

Así que las posibilidades hacia el futuro de aplicar ciencia, tecnología y conocimiento, va a ser el factor que creo, junto con las políticas públicas dentro del marco de la continuidad de un proceso como el que estamos viviendo, un proceso revolucionario bolivariano, poder entonces pensar en la posibilidad de un verdadero desarrollo de carácter territorial, con alta sensibilidad social.

La formación, que es nuestro quinto aspecto, me parece fundamental. Un aspecto que tenemos que enfatizar no solamente en la Universidad de la Ciencia, sino distribuir ampliamente la formación en el país y ese ha sido un factor importantísimo que hemos visto acá pero que debe seguirse fomentando; vamos a llegar, como señalaban quienes me antecedieron, hacia el año 2055 con aproximadamente unos 48 a 52 millones de habitantes, aproximadamente, y esto requiere planificación, esto requiere considerar el territorio donde va a estar localizada esa población, donde va a estar ubicada la movilidad de esa población, donde van a estar ubicadas las actividades de esa población y tenemos que pensar y tenemos que hacerlo a través de planes muy específicos, tanto a niveles urbanos como a niveles rurales, para, definitivamente, poder tener sostenibilidad en el desarrollo del país.

Pero una de las formaciones, además del conocimiento científico y productivo debe ser el conocimiento en valores, debe ser la formación en valores, la ética, la moral. Absolutamente, si no formamos en valores pues no estaremos dando una educación realmente integral. La ética, la moral, el comportamiento, el sentido humano, la solidaridad, el esfuerzo, el trabajo, todo eso deben ser elementos fundamentales que deben empezar desde la casa, por supuesto, desde la primaria, hasta lo más elevados niveles de educación. Debe continuar una organización política y social territorial, desde los consejos comunales y desde la comuna, como elemento básico esencial para poder entonces tener una participación protagónica real de la población en su desarrollo (sexto aspecto).

Se necesitarán inversiones básicas y estratégicas para los diferentes ámbitos de desarrollo que establezcan los planes de nación, y en este caso último que estamos considerando, el Plan de las 7T, que tiene su base fundamentalmente en el cambio hacia un modelo productivo diversificado, ampliado y con miras a la exportación. Comunicaciones y telecomunicaciones son fundamentales, hay que avanzar en este ámbito; por ejemplo creo que una de las cosas que hay que retomar y que estoy casi seguro que se va a retomar, es el sistema de transporte mediante ferrocarriles en Venezuela. Ese es uno de los actores fundamentales para el desarrollo nacional. Y las telecomunicaciones. Posiblemente en próximos tiempos, en ese tiempo por venir, tendremos nuevamente un satélite de comunicación con mucha más capacidad, que permita llevar comunicación e Internet a todos los lugares del espacio del territorio nacional (octavo aspecto).

Creo que los ámbitos fundamentales para la planificación del desarrollo territorial venezolano (noveno aspecto) deben ser el subregional y el comunal, por supuesto partiendo del nacional que establece las grandes líneas, las grandes directrices, pero es la subregión que la establece el comandante Chávez como el espacio fundamental para trabajar el desarrollo nacional, porque es un ámbito que no está supeditado ni a gobernación ni municipio, sino que, dado el dominio que tiene el Ejecutivo Nacional sobre el territorio nacional, en ámbitos fundamentalmente de carácter natural, se establezcan entonces estas subregiones para el desarrollo nacional y por supuesto, en una escala mayor de detalle, la escala comunal para la generación de las ACA o Agendas Concretas de Acción, en ese ámbito en específico.

Y, por supuesto, el desarrollo territorial debe basarse en sostenibilidad (nuestro décimo aspecto propuesto). Eso ya lo establecía el quinto Objetivo Histórico de la patria. El ambiente es absolutamente importante dentro de todo este proceso, y dentro de ello un tema fundamental es la soberanía, nuestra autodeterminación, nuestra independencia como elemento político fundamental para el desarrollo. No hay posibilidad de desarrollo territorial, ningún tipo de desarrollo, si no tenemos una verdadera soberanía sobre nuestros espacios,

sobre nuestra política, sobre nuestra ciencia, nuestra tecnología, nuestras políticas públicas, nuestra industria. Tenemos que enfatizar que la única manera de mantener todo esto es a través del mantenimiento de este proceso bolivariano del siglo XXI, la autodeterminación de nuestras posibilidades de decidir cuál va a ser nuestro futuro.

Finalmente quiero concluir que hemos desarrollado, dentro de este proceso, los instrumentos legales, institucionales, para el desarrollo territorial, basado en nuestros marcos legales y nuestros instrumentos de planificación. Dentro de ellos, los distritos motores, las Zonas Económicas Especiales, las zonas de conocimiento productivas, todo ello enmarcado dentro de los planes de carácter subregional para desarrollo del país y por supuesto, ello requiere la participación activa no solamente de políticas públicas, sino el protagonismo de nuestra población venezolana.

Sistema Público Nacional de Salud en Venezuela: perspectiva para los próximos 30 años

Carlos Alvarado González⁶

Buenas tardes a todas a todos. Gracias al ministro Ricardo Menéndez por la invitación a este importante foro formativo. Comencemos diciendo un poco lo que hemos logrado, hasta dónde hemos llegado en este momento, a partir de la llegada del Comandante de la Revolución, Comandante Chávez, y después del presidente Nicolás Maduro. Voy a tocar algunos elementos muy rápidamente, porque es importante saber dónde estamos y cómo llegamos, de dónde venimos, para poder saber hacia dónde vamos a construir en los próximos 30 años en el mundo. Existen de manera sintética tres modelos de sistemas de salud: un sistema de salud liberal, un sistema de salud social y un sistema de salud mixto.

Los sistemas de salud liberales, los que imperan en las sociedades capitalistas, son donde la prestación de servicio es fundamentalmente del sector privado, la salud se ve como mercancía a la cual se adquiere en la medida que tienes recursos para acceder a ella. La responsabilidad entonces recae sobre las personas, mientras tengas recursos podrás acceder a la salud, si no los tienes, pues no tienes derecho a recibir o tienes derecho a recibir menos salud. El modelo social que es el que está imbricado en la Revolución Bolivariana es un modelo de salud donde predomina el sector público, donde predomina y se propone un Sistema Público Nacional de Salud. La salud entonces es un derecho humano fundamental, responsabilidad del Estado. Y el sistema mixto predomina en las sociedades socialdemó-

6 Médico fisiatra. Rector de la Universidad de las Ciencias de la Salud Hugo Chávez Frías. Secretario permanente del Consejo Nacional de Universidades. Exministro del Poder Popular para la Salud.

cratas y las sociedades en transición. Se prioriza la prestación de servicio a través del Estado para los que carecen de recursos y seguros privados, medicina privada para los que puedan costearlo. Nosotros actualmente tenemos un sistema de salud mixto.

Esto queda claramente definido en las dos últimas constituciones. La Constitución de 1961, en su Artículo 76, de salud, habla que las autoridades velarán por el mantenimiento de la salud, la palabra velarán, el concepto de velarán es muy claro y después proveerán los medios de prevención y asistencia a quienes carezcan de ellos. Es decir, la salud pública para los que carezcan de recursos, eso decía la Constitución del 61, mientras la Constitución de 1999 habla de la salud como derecho social fundamental, obligación del Estado como parte del derecho a la vida. Es una Constitución de garantía de derechos, el concepto completamente diferente a la Constitución de 1961.

Algunos antecedentes del Sistema de Salud. Quiero recordar que el modelo dominante hasta el año 1999 era el modelo neoliberal, el consenso de Washington; la liberación económica, la reducción del Estado, las reformas tributarias regresivas, la privatización de empresas estatales, incluyendo todo lo que es el sistema de salud; la salud y la seguridad social como mercancía de libre oferta y demanda en el mercado era lo predominante; la medicina privada como ejemplo de eficiencia estética, buena atención, buen manejo administrativo y actualización de equipo. Ese era el modelo dominante hasta el año 1999. Aquí hay algunos otros conceptos que no voy a mencionar por tiempo.

Cuando llega la Revolución Bolivariana comenzamos con muchísimos aportes que voy a resumir y es importante tenerlo presente. En primer lugar se dio freno a las políticas neoliberales, a las leyes neoliberales de salud y seguridad social que ya estaban promulgadas a finales de los años 90; se eliminaron los sistemas de recuperación de costos en los centros de salud; se propone una definición y se dibuja muy claramente el Sistema Público Nacional de Salud. En la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela se promulga la Ley de Seguridad Social, se crea en los diferentes momentos del Ministe-

rio de Salud modelos que van alimentando este sistema que estamos construyendo; el Modelo de Atención Integral, el Plan Estratégico Social, la Misión Barrio Adentro como eje fundamental del cambio del Sistema de Salud en Venezuela; el Plan Nacional de Formación de Talento Humano en Salud; el Plan de Salud 2014-2019; el Plan de la Patria, por supuesto, 2020-2025, y hay otros elementos también importantes que no menciono, pero que es importante que los tengan y entiendo que este material lo van a tener para la discusión y el análisis.

La Constitución nuestra, artículos 83, 84, 85 y 86, dibuja muy claramente el sistema público que estamos construyendo y que es el que nos va a dar realmente la verdadera revolución en salud. Quiero mencionar de la Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social tres cosas importantes: en primer lugar, en el artículo 53, que no se puede discriminar a ninguna persona en atención en salud. Eso lo establece la Ley del Sistema de Seguridad Social del 2002, que el Sistema Nacional de Salud debe integrar todas las estructuras, órganos, programas y servicios que se sostengan total o parcialmente con recursos fiscales o parafiscales. Esto implica la integración de un sistema realmente fragmentado, que sigue siendo fragmentado, pero que ya hay algunos elementos de avance. El artículo 125 señala que esta integración debería hacerse en no más de 10 años a partir del año 2002. Hoy deberíamos tener a todos los prestadores públicos de salud integrados en un solo sistema, esto aún no se ha logrado. Pero bueno, ya hay un camino trazado en esta ley y también dice el artículo 126 de la Ley Orgánica del Sistema de Seguridad Social del 2002 que no se podrán crear nuevos regímenes de salud a partir de la promulgación de esta ley. Pero porque existía y todavía existe en Venezuela que cada institución pública que se cree, ministerio, alcaldía, bueno, quiere tener su propio sistema de salud y esto sigue siendo, digamos, un elemento de combate y de contradicción en la construcción del Sistema Público Nacional de Salud.

Barrio Adentro, como les decía, se convierte en un hito importantísimo en la construcción del Sistema Público Nacional de Salud,

lo decía el ministro Ricardo en la introducción. Con Barrio Adentro hubo un incremento de los entes prestadores de salud, sobre todo de primer nivel o de la atención comunal, de más del 400 %, un crecimiento nunca antes visto en ningún país, el crecimiento que se dio en términos de establecimiento de salud en Venezuela. Barrio Adentro se crea para contribuir a la implantación del sistema público; lograr un equipo de salud por cada 250 familias o 1.250 habitantes en los sectores de máxima exclusión, esto está contenido en el decreto de creación; promover salud integral de individuos, familias y comunidades; impulsar la construcción de redes sociales bajo el control comunitario; contribuir al logro de una alimentación adecuada como parte de un concepto de salud mucho más amplio; propiciar espacios para saneamiento ambiental básico, que también tiene que ver con un concepto de salud amplio; elevar el promedio de vida de la población y contribuir al desarrollo crecimiento y envejecimiento de la población con calidad de vida. Eso estaba contenido en artículo del decreto de creación de Barrio Adentro.

El Plan de la Patria, por supuesto, también nos da orientaciones y nos ayuda a definir muy claramente el sistema de salud que estamos construyendo. Resaltan tres elementos, aunque todos son importantes: uno fortalecer la arquitectura, organización territorial del sistema público a partir de las ASIC, las Áreas de Salud Integral Comunitaria. Ya voy a hablar un poquito más de eso. Otro sería desarrollar una visión integral de la salud con promoción de estilo de vida saludable, a mí no me gusta mucho la palabra estilo de vida, porque pareciera que la gente tiene un estilo de vida que decide y no el que te impone la propia sociedad. Pero así lo señala el Plan de la Patria. Lo que sí es que la promoción de la salud es un elemento fundamental y la promoción de una vida saludable forma parte de la tarea fundamental. Difusión del conocimiento descolonizador y rescate de los saberes ancestrales. Y el tercero que quiero rescatar aquí es impulsar la participación protagónica del poder popular, que ya lo decía la Constitución y que en salud en particular ha sido un protagonista importante. Antes de todo el Sistema de Agregación Comunal ya en salud existían los comités de salud. Naciendo la Revolución, año 2001 y 2002,

ya empezaron a conformarse los comités de salud y esos comités de salud fueron los que organizaron los espacios para iniciar la Misión Barrio Adentro en los espacios donde había comunidad organizada, en los espacios donde había dificultades para la asistencia de salud, allí nació Barrio Adentro de la mano del poder popular.

Bueno, del Plan Nacional de Salud solamente mencionaré que esto fue un plan que se construyó de manera colectiva con los comités de salud, con todas las unidades de salud de los estados, los municipios. Hay tres desafíos importantes que se identificaron en aquel momento: la rectoría del Sistema Público Nacional de Salud, que estaba fragmentado; la fragmentación y segmentación del Sistema de Salud. El Ministerio por un lado, el Seguro Social por el otro lado, el Ipasme por el otro lado, y Sanidad de Pdvsa por otro lado. Esa fragmentación que persiste hoy, aunque con un poquito más de integración, es un elemento de desafío que se identificó. Y uno muy importante que hoy todavía no está resuelto es el tema del financiamiento del Sistema Público Nacional de Salud, que es uno de los elementos más complejos en la definición de ese nuevo sistema que estamos construyendo.

Hay una nueva clasificación de establecimientos de salud integrados con tres redes. Una cuarta red, que es la red de emergencia, una red de atención comunal cercana a la gente, una red de atención ambulatoria especializada y una red de atención hospitalaria. Ahí están los establecimientos de cada una de esas redes, no me voy a detener a describirlos.

Un elemento también importantísimo en la construcción del Sistema Público Nacional de Salud es la creación de las Áreas de Salud Integral Comunitaria. Venezuela hoy tiene 593 Áreas de Salud Integral Comunitaria que son territorios sociales donde confluye una serie de establecimientos de salud y una serie de organizaciones sociales, donde están los comités de salud, donde están todos los movimientos sociales creados en revolución, todo el Sistema de Misiones y Grandes Misiones en ese territorio social, y que allí está la responsabilidad de la construcción conjunta de ese nuevo sistema en el territorio, a partir de esa Área de Salud Integral Comunitaria.

El nuevo Sistema Público Nacional de Salud se viene construyendo con unas líneas estratégicas que siguen siendo vigentes. En primer lugar, la construcción con y desde las bases de abajo hacia arriba y el ejemplo más claro es Barrio Adentro, que nació donde la gente se organizó, donde la gente dijo: "Aquí necesitamos el Sistema de Salud". Otro elemento importante de la nueva estructura es la incorporación del Sistema de Misiones y Grandes Misiones y la organización político-territorial. Es decir, en esa comunidad donde existe la organización popular de vivienda, la organización popular en agua, la organización popular en cualquier territorio urbano, en saneamiento. Esas organizaciones sociales deben conjuntamente con Salud formar ese nuevo Sistema Público Nacional de Salud, una delimitación en territorios sociales donde la promoción de la salud colectiva y el buen vivir y los proyectos de vida colectivos sean el eje. Y esto es importantísimo, porque este es el elemento cultural de que nos hablaba el profesor Luis Britto, esa nueva cultura, ese nuevo concepto de salud. En el ideario de muchos venezolanos y venezolanas, incluso de muchos dirigentes políticos, la salud la ven reflejada en un hospital, la salud no está en el hospital, la salud está en la comunidad, en el hospital están los enfermos, la salud no es la atención de los enfermos. Por supuesto, es importante atender a los enfermos, es importante tener infraestructura que atienda a los enfermos, pero allí no se trabaja la salud. Se trabaja en la comunidad, en esa vivienda que señalaron muy bien los que me precedieron en la palabra, compañero Nelson, ese espacio de vivienda con áreas verdes, con áreas para caminar, áreas de recreación. Allí es donde está la salud, la salud no está en el hospital, la salud no está en el consultorio popular, la salud está en la comunidad. Esa construcción y ese concepto, esa cultura, lo que es salud, es el elemento quizás más importante donde nos hace falta más fuerza para la construcción del Sistema Público Nacional de Salud que queremos y podemos construir hacia los próximos 30 años.

Salud colectiva y buen vivir, ese concepto de buen vivir muy bien dibujado por las comunidades indígenas del sur, Ecuador, Bolivia, ese concepto que lo mencionaba mucho Chávez y que está incorpo-

rado en la universidad de la cual soy rector, nuestro lema de Salud Colectiva y Buen Vivir, porque realmente eso es lo que es para nosotros salud. La salud es procurar que la gente esté y se mantenga sana y las acciones de salud de un sistema público tienen que ver, o sea, su mayor esfuerzo es procurar que la gente esté sana y se mantenga sana y eso no se hace en el hospital y eso no se hace en el Barrio Adentro, en el CDI o en la sala de rehabilitación, eso se hace en la comunidad y ese cambio de concepto, ese cambio de entender lo que es la salud es uno de los elementos quizás más importantes. Pero no solamente la promoción, que es importante y es lo más importante, también hay que prevenir enfermedades y las enfermedades prevalentes, porque las enfermedades se previenen según las enfermedades que predominan en el sector.

Entonces, es importante que cada unidad de estas que nosotros llamamos Áreas de Salud Integral Comunitaria pueda identificar cuáles son los problemas de salud que tiene y en función de esos problemas de salud que tiene, donde participa la comunidad organizada, pues se hace un plan de prevención. También hay que hacer diagnóstico temprano, atención restaurativa accesible; es decir, también se cura, también se atiende a la gente, eso es importante, pero la promoción es lo más importante. Prevención y atención a la discapacidad, conexión en redes de todos los establecimientos. Poco a poco hemos ido logrando que todo consultorio popular tenga su CDI, su sala de rehabilitación de referencia, esto tiene un nivel de referencia en la red de atención ambulatoria especializada y una red de referencia hacia el hospital más cercano de la localidad. Esa construcción de redes progresivamente se ha venido desarrollando y es muy importante.

También es importante, lo voy a decir un poco más rápido por tiempo en esta línea de construcción de la nueva estructura, el saneamiento ambiental. Que también tiene que ver con la salud, ese ambiente donde vivimos, la disposición de agua servidas, el desmalezamiento, la cría de sancudo, todo lo que tenga que ver con ese ambiente que nos rodea, ese saneamiento ambiental tiene que formar parte integral de la salud. La regulación y el control sanitario.

Compete al Ministerio de Salud que todos los establecimientos donde se hagan cosas para el consumo y uso humano tengan un nivel de control y regulación. ¿Quién controla y regula las cantinas en las escuelas? ¿Quién controla y regula el señor o la señora que vende empanadas en el barrio? O sea, ¿cómo trabajamos para que eso que a todos nos gusta y todos lo usamos tenga un nivel de control sanitario que permita que la gente no se enferme? Docencia de investigación en todos los momentos, información y análisis epidemiológico, mantenimiento preventivo y correctivo de la infraestructura y equipo.

Todo esto, insisto, son las líneas estratégicas para la construcción de la nueva red. Una red de producción, adquisición, almacenamiento y distribución de insumos para la salud, vacunas, métodos anticonceptivos, medicamentos, material médico-quirúrgico y equipos médicos. Esa red de producción, adquisición y distribución se construye, hay un modelo teórico planteado pero hay que implementarlo de manera segura.

Protocolos de prevención, diagnóstico y tratamiento. También es importante, en el modelo de salud anterior que nos precedía, estos protocolos de diagnóstico y tratamiento se los dejábamos a las industrias farmacéuticas, se los dejábamos a la industria de equipos médicos, llegamos a los extremos que para que un médico viera a un enfermo primero tenía que hacerse la resonancia o primero tenía que hacerse los exámenes antes de que hubiese un intercambio, porque los protocolos se invirtieron, porque los hacían las industrias farmacéuticas, las industrias de los equipos médicos. Esos protocolos tienen que ser construidos por gente que sabe de eso, por gente que conoce y que sabe de evidencia científica y que prioriza lo más importante y no el tratamiento que le van a colocar o el equipo que van a utilizar para el diagnóstico. Y, por supuesto, y no menos importante, la incorporación de los saberes ancestrales en salud, que también es una deuda. Ahí hay pocos avances diría yo, pero está plasmado en la construcción del nuevo sistema.

¿Cómo visualizamos las instancias de organización y gestión del sistema? El territorio social, el territorio local donde vive la gente,

ahí hay un consultorio popular, hay un establecimiento, hay una organización popular que fundamentalmente es el consejo comunal y ese consejo comunal tiene comité de salud. Ese es el territorio más importante, donde vive la gente, donde debemos concentrar los mayores esfuerzos. Luego tenemos un territorio comunal que debe coincidir, eso todavía no está completamente definido de esa manera, con las Áreas de Salud Integral Comunitaria, porque están creciendo o crecieron o se han desarrollado de manera no consulta, es un nudo crítico también a resolver. Pero en todo caso, un territorio donde esa Área de Salud Integral Comunitaria tiene varios consultorios populares, 10 a 20 consultorios y tiene otros establecimientos de salud y tiene una organización de base que es la comuna, esa comuna y ese ASIC tienen que estar imbricados en la construcción del Sistema de Salud. Ahí hay un nivel de participación importante, además de la comuna, ese ASIC tiene un equipo de dirección donde hay participación, ya está escrito, ya está en Gaceta, que en ese sistema dirección, en ese equipo de dirección de la ASIC hay voceros del poder popular que se sientan junto con los directores a planificar la salud local.

Pero luego tenemos otras instancias, las instancias más estadales en las ciudades y luego una instancia nacional que es del país, que no me voy a detener en eso pero también son importantes. Yo me voy a quedar con las dos primeras, que es donde más hemos trabajado y donde considero que está el éxito de la construcción del nuevo sistema o debe estar: el territorio social local. Bueno, allí es donde está la asamblea de ciudadanas y ciudadanos, que es donde reside la democracia. Ahí es donde definitivamente se deben tomar las decisiones, hay consejos comunales, hay comités de salud, hay organizaciones comunitarias en salud, hay movimientos de sociales y hay Sistemas de Misiones y Grandes Misiones, ese territorio que está cerquita donde vive uno, ese es el territorio social donde se practica la promoción de la salud, donde se ejerce realmente la salud.

Cada consultorio popular debe tener un equipo básico de salud donde actualmente tiene un médico, una médica, un enfermero o

una enfermera, un promotor o una promotora y una promotora de parto humanizado. Cuatro personas deben formar ese equipo básico de salud y donde nosotros queremos priorizar y estamos trabajando en eso desde la universidad, la formación de los promotores de salud. Hoy por hoy yo creo, y probablemente me criticarán mucho, no me importa, que el personaje más importante de ese equipo de salud es el promotor de salud, no es el médico. Históricamente se ha pensado que es el médico o la médica la persona más importante del equipo de salud en materia de consultorio. No es el que va a operar a la persona que está enferma, no, ese obviamente es el médico y todo el equipo de médico asistencial. Pero en la comunidad la persona más importante es ese promotor o promotora de salud, que tiene que trabajar con los comités de salud en la promoción de la salud, en la prevención de las enfermedades, ese promotor es el que nosotros debemos formar con mayor empeño y es la tarea que tenemos desde la universidad, formar esos promotores y promotoras para que la gente sepa realmente lo que es salud. Porque en el ideario de mucha gente cuando se imaginan en salud, se imaginan en el hospital o se imaginan en el CDI, no se imaginan en la comunidad y ese concepto, esa cultura, es la que tenemos que cambiar.

Y el otro nivel o la otra instancia es el Área de Salud Integral Comunitaria, el ASIC, que incluye varios consultorios populares, entre 10 y 20 consultorios populares y por supuesto cada consultorio tiene su comité de salud, hay más o menos en promedio unos 50.000 habitantes por cada ASIC, eso en promedio obviamente. Hay 593 ASIC en el país. Esa Área de Salud Integral Comunitaria, como les decía, tiene establecimiento de salud y tiene organizaciones sociales. Dentro de los establecimientos de salud debería haber conexión en red con la red especializada y con los hospitales, pero debe tener en el propio ASIC laboratorios de rayos x, ecografía de emergencia 24 horas, sala de parto de bajo riesgo, farmacia comunitaria, quirófano ambulatorio o asociado con quirófano ambulatorio, unidades odontológicas, ópticas. Todos esos elementos deben estar en el ASIC para atender a esas 50.000 personas. Hoy podemos decir que los tenemos, con diferentes niveles de funcionamiento y casi todos están en los

CDI, en las salas de rehabilitación, en los consultorios odontológicos, existen, no es una cosa que está solamente en el papel, existen. Hay que integrar, hay que mejorar el funcionamiento seguro, pero existen. Y por supuesto hay un nivel de participación con el consejo de dirección del ASIC donde hay voceros y voceras del poder popular

Hago un resumen de lo que vengo mencionando, voy a detenerme muy poco para mencionar las redes que hoy estamos trabajando. La primera es la red de atención comunal donde están varias ASIC involucradas e interconectadas. En esa red de atención comunal hay más de 13.600 establecimientos que hoy por hoy ya están funcionando. En esa red de atención comunal deben poderse resolver, si funciona bien, 80 % de los problemas de salud de la gente. O sea que nuestra planificación a futuro tiene que ser fortalecer esa red de atención comunal. Si esa red de atención comunal es fuerte la gente no tendría por qué ir ni para los ambulatorios ni para los hospitales, porque allí se puede resolver, y eso no lo digo yo, eso no lo decimos en Venezuela. Muchos teóricos a nivel internacional lo han señalado, la resolución, la capacidad resolutiva si está bien organizada esa red de atención comunal. Lo que no se puede resolver en la red de atención comunal se refiere a una red de atención ambulatoria especializada que también las tenemos.

Ahí hay 421 establecimientos de atención ambulatoria especializada funcionando, donde debe resolverse más o menos el 15 % de los problemas que no se resuelven en la red comunal y luego lo que no se puede resolver en ninguna de estas dos es lo que debe ir a la red hospitalaria, que estimamos que no debe ser más del 5% de los problemas si las otras dos redes están funcionando de manera adecuada. Y así vamos a tener hospitales con capacidad resolutiva con personal, con equipamiento y con dotación suficiente para atender lo que sí debe ir al hospital. ¿Qué debe ir al hospital?, las personas aquellas que por su patología, su enfermedad, deben quedarse internadas y deben recibir atención especializada por diferentes especialidades, que no están otros sistemas o que tienen que ser intervenidos quirúrgicamente y que necesitan quedarse porque están de cuidado.

Esos son los que deben ir al hospital, los demás pueden atenderse perfectamente si funcionan bien las otras redes. Este es el modelo que estamos construyendo, en parte hemos avanzado en una red de emergencia que atiende donde ocurre. Si yo me caigo ahorita aquí, ¿dónde voy a atenderme?, en el primer establecimiento que consiga. Entonces, por eso es que la red de emergencia no pertenece a ninguna parte sino en donde ocurre y luego ahí se refiere, en la propia red, a ser atendido en el sistema que queramos.

Ya cerrando. Nudos críticos para el avance. Aquí es donde yo quisiera quedarme un poquito más, porque estos nudos son los que tenemos que romper para avanzar con mucha más rapidez. En primer lugar, está de perogrullo decirlo, las medidas coercitivas unilaterales, el bloqueo financiero y económico, los daños que le han hecho estas medidas al sector salud son invaluables. Puedo tener, y no las traje por tiempo, muchas imágenes de cómo impactaron estas medidas en los indicadores de salud, retrocedimos en indicadores una cantidad de años importante. Nosotros veníamos mejorando en todos los indicadores y con las medidas coercitivas unilaterales hicimos un salto atrás que poco a poco se ha venido recuperando, pero eso es uno de los temas más importantes. Luego la fragmentación del sistema, seguimos fragmentados y seguimos construyendo nuevos sistemas de salud para nuevas instituciones de salud que nacen y esto es un tema complejo, porque muchos dicen: "No, con mi IPAS no te metas, con mi Seguro Social no te metas. Eso es mío, con mi HCM no te metas", empleados públicos, y esas son instancias de salud financiadas por el propio Estado.

Y generan un tema que es el siguiente punto, que es el tema de financiamiento. ¿Cómo se financia el Sistema Público Nacional de Salud? Bueno, hay unas cosas que ya están identificadas en la propia Constitución, los recursos de las cotizaciones de la seguridad social deben ir a un fondo, que sea un fondo exclusivo para salud, ese fondo exclusivo para salud se debe alimentar. Hoy por hoy ya funciona eso en el Seguro Social, nosotros tenemos una población asegurada que debe estar alrededor del 50% de la población ocupada, no

tengo el número exacto ahorita, pero generalmente es la mitad. Que son probablemente seis millones de personas, esos seis millones de personas, el 4 % de su ingreso va a ese fondo y el resto lo aporta el patrón, hasta más o menos 13 %, estoy hablando en números redondos, ya eso es una fuente de financiamiento. En este momento no se está utilizando para el funcionamiento del sistema público sino para el funcionamiento de algunos centros del sistema público que están en el Seguro Social. Pero hay otros elementos de financiamiento que deben construirse.

Lo que sí es cierto es que un sistema de salud tiene que tener un financiamiento y ese financiamiento tiene que ser permanente, no puede variar, porque cuando varía deja de atender a gente, ahí sí estamos hablando de los hospitales, que sin financiamiento pues no pueden atender. Hoy no es un secreto para nadie que muchos de los insumos que requiere una persona que va a ser operada en un hospital público, pues los tiene que llevar la persona, porque no existen o no hay en cantidad suficiente. Y esto es una realidad, es una realidad que nos duele pero es una realidad, producto de las medidas coercitivas seguramente, pero también la necesidad de organizar el financiamiento del sistema público para que efectivamente pueda dar respuesta. Nosotros apostamos por un Sistema Público Nacional de Salud gratuito y de calidad, y para que se haga gratuito y de calidad tiene que tener una fuente de financiamiento permanente y ese es uno de los nudos críticos más importantes.

Otro, la fuga de talento humano. Nosotros con las medidas coercitivas, con el bloqueo, perdimos alrededor de 30 % del personal de salud y en algunas especialidades digamos más complejas, por ejemplo los especialistas del hospital latinoamericano, el Cardiológico Infantil, bueno 70 % de los especialistas se fue. Eso significa que no tenemos que operar a los niños con cardiopatía congénita. Estoy hablando de la fuga de talento humano y no solamente la fuga de talento humano producto de la gente que se nos fue producto del bloqueo y las medidas coercitivas sino la dificultad por lo lento de formación de personal de salud especializado. Ahí, digamos, son seis años de ca-

rrera, dos años de internado; en fin, son entre ocho y diez años para formar personal de salud, y en ese papel estamos, en la tarea de formar personal de salud en función de las necesidades del sistema. Eso es otra tarea importante que además debe planificarse, porque decían esta mañana que si vamos para 50 millones de habitantes nosotros tenemos que planificar qué nuevos sistemas de salud necesitamos para poder llegar a 50 millones de habitantes en los próximos 30 años y cómo eso debe construirse de manera progresiva.

Otro elemento también de nudo crítico tiene que ver con la dependencia tecnológica. Alguien lo mencionaba esta mañana, en salud es muy grande, nosotros dependíamos de equipos tecnológicos norteamericanos y europeos, con el bloqueo no pudimos, y eso lo vivimos estando en el Ministerio, no pudimos comprar ni repuestos ni equipos, ni siquiera reparar equipos, porque los técnicos tenían que ser especializados y venir, y hubo que cambiar de tecnología. Ese tema de la dependencia tecnológica es un tema que también nos lleva un poco de tiempo, ya hay pasos que da el Ministerio de Ciencia y Tecnología en este sentido y esperemos que tenga frutos en los próximos 30 años, pero eso debe planificarse.

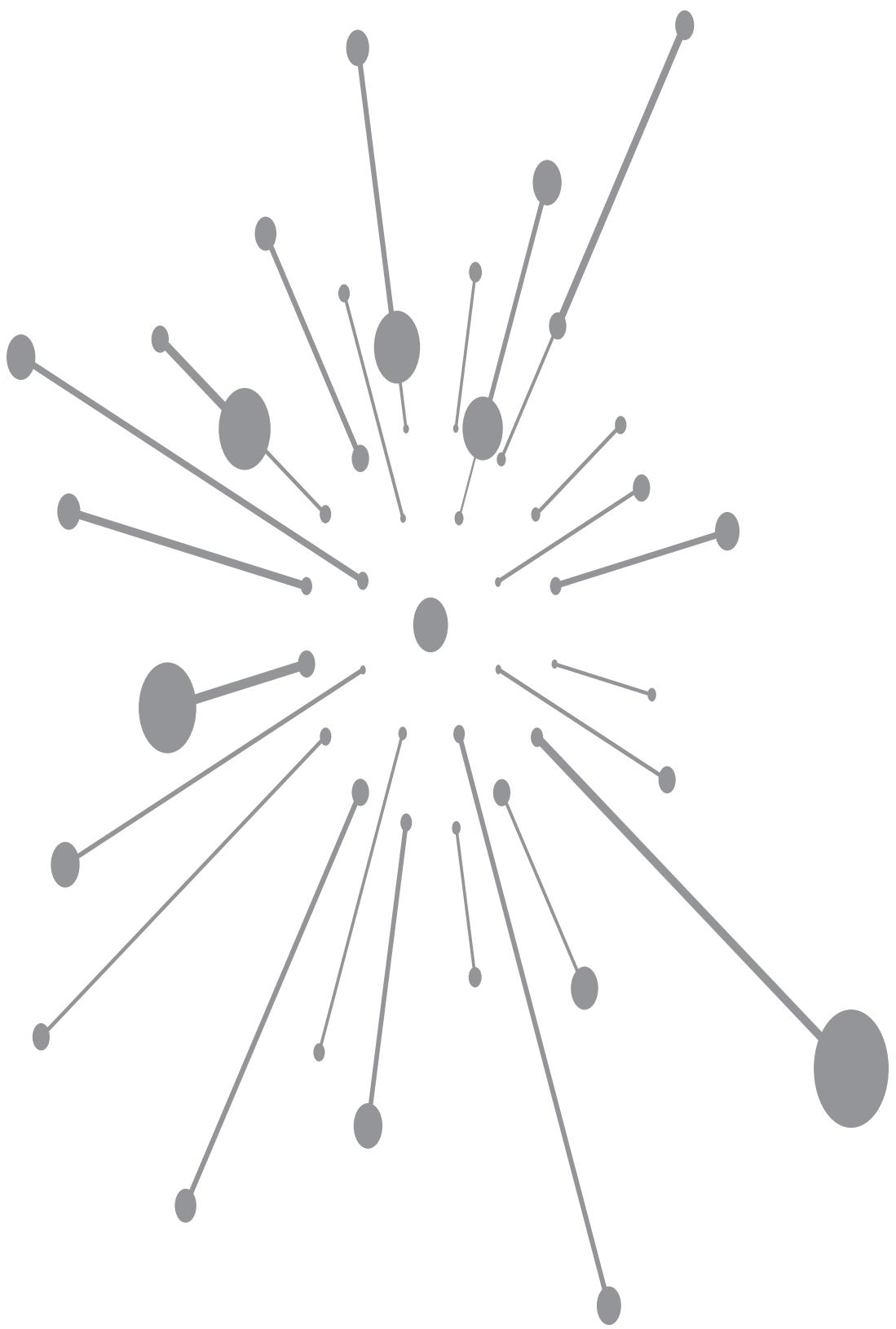
Otro elemento de nudo crítico interesante es que se mantiene la visión hospital-céntrica, curativista en el personal de salud inclusive, en personal de formación y en las propias comunidades. Esta esta nueva cultura de salud, los espacios recreativos, donde no se estimule el consumo, que la gente entienda que hay que conservar el ambiente y los espacios de recreación deben ser esos espacios y no el centro comercial, no el gasto, que muchas veces el espacio de recreación de nuestra gente es ir al centro comercial a gastar. Nosotros tenemos que cambiar esa cultura e ir al parque, ir al museo, ir a los sitios públicos y esos espacios públicos tienen que ver con la salud mental de la gente, eso es un elemento también importante con visión de salud colectiva y visión de buen vivir.

Otro nudo crítico es que persiste la influencia de la medicina privada y el complejo médico industrial en la formación y atención en salud. Siguen las grandes farmacéuticas dándole caramelito al personal

de salud. A usted yo lo invito, lo llevo para un congreso pero usted tiene que recetar esto, usted tiene que hacer esto. Esa influencia del complejo médico industrial, que es transnacional muchísimas veces, es un elemento también que tenemos que superar. Insuficiencia de formación para los promotores y promotoras de salud. Lo había mencionado, la formación de cuadros en salud que le den continuidad a los programas. Muchas veces en los cambios de un cuadro de salud a otro cuadro de salud no hay continuidad y esa continuidad tenemos que garantizarla porque si no los retrocesos esos se mantienen.

Y finalmente menciono aquí entre los nudos críticos la Ley de Salud, nuestra Ley de Salud, la última es del año 1998, es anticonstitucional, es privatizadora y no hemos tenido, por diferentes razones, no hemos construido una nueva Ley de Salud, es una deuda que tenemos con el país.

Termino con lo siguiente: tenemos un presidente reelecto tenemos un gobierno con direccionalidad clara y en búsqueda permanente de soluciones con el poder popular. Tenemos una ruta trazada en leyes y reglamentos. Hay varios avances importantes en la organización del sistema, tenemos un Plan Nacional de Formación de Talento Humano en Salud en la Universidad de la Ciencia de la Salud. Dibujándolo esquemáticamente decimos que tenemos el esqueleto montado, tenemos un cerebro donde está el Gobierno, donde está el poder popular y tenemos un corazón, tenemos que fortalecer las manos y los pies para construir y para caminar rápidamente en la construcción del Sistema Público Nacional de Salud. Falta unir esfuerzos institucionales y con el poder popular para discutir y abordar los nudos críticos, esto nos facilitará la construcción del Sistema Público Nacional de Salud y la garantía de la salud para los próximos 30 años. Ese es el desafío, ese es el reto y estamos invitados todas y todos para esto. Muchas gracias.



Perspectivas afrodescendientes de las políticas públicas en Venezuela

Marizabel Blanco Sifontes ⁷

Un gusto saludarles y estar acá de nuevo con ustedes en esta formación que lleva a cabo la Escuela Venezolana de Planificación. Para hablar de este tema quiero referirme primero al contexto global porque las políticas públicas para la población afrovenezolana o afrodescendiente en el país, no son una cosa aislada en el mundo. Estamos terminando un período de un Decenio Internacional Afrodescendiente, que tanto en su enunciado, cuando se decreta, cuando arranca en el año 2015 y en el transcurrir de estos 10 años que culminan este 31 de diciembre, se ha visto a nivel planetario signado por una crisis climática que afecta a nivel mundial las zonas donde precisamente vive mayoritariamente la población afrodescendiente en el mundo, lo cual responde a unas explicaciones de origen colonial y racista que han sido documentadas en muchos países y por muchos autores que por supuesto es un tema con muchas aristas que no es lo que corresponde en este momento.

Estoy mencionando que es parte de ese contexto global donde también hay una crisis humanitaria que se ha venido dando, especialmente en aquellos países que tienen conflictos como Siria, Afganistán, la Franja de Gaza y todos estos países que han generado un desplazamiento importante de personas y que, bueno, van como nutriendo ese contexto mundial donde hay la necesidad de atender a muchas personas. Muchos de ellos africanos que salen de su zona,

⁷ Licenciada en Trabajo Social de la Universidad Central de Venezuela, especialista en Planificación Global, Desarrollo y Gerencia de Programas Sociales y Estudios Afrolatinoamericanos y Caribeños, actualmente es presidenta del Consejo Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Afrodescendientes Venezolanas.

de sus países a otros países europeos y comienzan a ser sometidos a desmanes, a aplicación de leyes migratorias, tratos inhumanos y todo eso configura a nivel mundial una tensión también que se mezcla y se entrelaza con el contexto donde surge esta política del Decenio Internacional de los Afrodescendientes.

Una crisis geopolítica que está básicamente signada por el desplazamiento que está sufriendo desde hace varios años el hegemón, fundamentalmente Estados Unidos y sus aliados europeos, en el que por razones militares, algunas diplomáticas y fundamentalmente económicas, han sido desplazados de ese dominio mundial, que tiene de las políticas globales y se ha visto la insurgencia de nuevos países y de nuevas coaliciones de poder, entre países como los Brics o como relaciones digamos también bilaterales. Irán con Rusia, Rusia con China, etcétera, donde ha habido ya una visión frontal de que se confronta el dominio de Estados Unidos y el capitalismo por otra situación o por otras alternativas que influyen también dentro de la toma de decisiones de estos países.

Y una crisis económica que recoge todos estos otros elementos, pero que básicamente está orientada a la desmitificación de la moneda única, que es el dólar, está la insurgencia de otras propuestas económicas de estos mismos países que están colisionando para insurgir como nuevos polos de poder. Y en medio de todo eso, esas tendencias globales generan una respuesta global también, en este caso señalo las respuestas del ámbito multilateral, Naciones Unidas, donde convergen todos los países que hacen parte de este foro de integración y donde Venezuela también hace parte. Nosotros desde la respuesta que da en las Naciones Unidas con sus 17 objetivos. Fíjense que el orden que está allí no es el que define la ONU sino el que nosotros acá le damos y le damos más preponderancia al tema de la justicia y la participación protagónica. Luego estaría el desarrollo económico y social, la no discriminación y el reconocimiento y la visibilidad.

En ese sentido, estos elementos configuraron un contexto. Sigo en el tema global en el que cuando se decreta es ese Decenio Internacio-

nal de los Afrodescendiente paradójicamente, desde el 2015 al 2024. Hubo 1.500 víctimas fatales por violencia policial entre 2014 y 2019. Dos años de disturbios consecutivos notorios públicos y protestas en el mundo entre 2016 y 2018 por agresiones brutales policiales a afrodescendientes en países de capitalistas, fundamentalmente en Europa y en Estados Unidos. Más de 17 mil víctimas por crisis migratorias prolongadas forzadas por razones económicas por guerras y por otros conflictos y 30 masacres de jóvenes afrodescendientes en menos de 4 meses en el año 2021, esta última reseña es aquí en nuestro continente, en Colombia. Pero también las hubo en Brasil, en Ecuador y en Centroamérica. Asesinatos por razones políticas, masacres y desapariciones de jóvenes entre 2015 y 2018, y pongo la foto de Figuera porque es lo que recoge parte de esa violencia y de ese contexto en el que se supone los países acordaron diseñar y desarrollar políticas públicas para favorecer la vida, el desarrollo, el crecimiento de la población afrodescendiente en el mundo.

En ese contexto global nosotros, aunque comenzamos tarde porque el Decenio arranca en el 2015 y en ese año Venezuela estaba sometida a una situación de conflicto social, estaban las guarimbas comenzando y la asfixia por la guerra económica, esas medidas coercitivas estaban afinando su maléfico efecto sobre la sociedad y había una agenda de prioridad para el país que no era precisamente atender el Decenio Internacional Afrodescendiente. Había que pacificar el país, había que dotar al país de los servicios, a la población de la alimentación, de los servicios de salud, de las medicinas, la movilidad, el servicio eléctrico. En fin, todo estaba colapsado, estaba siendo colapsado por medio de estas medidas y el Decenio para nosotros comenzó en el 2018, no en 2015 sino en el 2018, con una política decretada política nacional por nuestro presidente Nicolás Maduro y en ese marco de políticas, viendo además nuestra propia experiencia, las innovaciones que nosotros pusimos en marcha para atender a la población afrovenezolana en medio de toda esa crisis, cuando surge este decreto de política pública le agregamos inclusión y paz.

El Decenio para el planeta tiene tres objetivos que definió la ONU, que son reconocimiento, justicia y desarrollo. Nosotros le agregamos inclusión y paz como dos conceptos, dos principios innovadores, porque le damos protagonismo o le damos peso al protagonismo social, a esa posibilidad que tienen las comunidades organizadas de intervenir en el diseño, la ejecución y seguimiento de las políticas públicas en sus localidades y en la paz, porque es un principio constitucional. Nosotros somos un país de paz históricamente, hemos sido garantes de la paz, hemos trabajado en la paz de otros países históricamente y nuestro presidente Chávez, con aliados en el continente, decretó este continente como una zona de paz.

Entonces, ha sido el presidente Nicolás Maduro un seguidor de ese principio de paz en su discurso, pero también en su práctica ha sostenido eso. Y analizando ese discurso y esa realidad, los afrodescendientes proponen entonces para ese decreto, y así lo acogió el presidente, que se garantice dentro de esa política pública espacios dignos que permitan la convivencia pacífica del desarrollo sano de la población afrovenezolana y que esto sea una medida de política que las comunidades afrodescendientes no estén sometidas o que se reduzca la posibilidad de que estén sometidas a distintas violencias, ya sea por odio, por enfrentamientos bélicos, por narcotráfico, por delincuencia organizada, por temas religiosos, por las razones que fuesen las comunidades afrovenezolanas merecen una convivencia pacífica y condiciones de paz.

En ese sentido, es importante mencionar que en esta perspectiva a futuro de largo aliento, ahora incluimos porque el Decenio está terminando como política nacional, pero nos vamos hacia un período en el que las reparaciones sustantivas como componente transversal de la gestión pública debe ser también uno de estos principios, que ya no lo acoge directamente la norma que existe, pero debemos actualizarla y trabajar en función de que este sea también un elemento importante, que transversalice las políticas públicas para la población afrodescendiente.

Entonces, con todo esto entramos al contexto nacional en el que concretamente, revisando lo que han sido los planes nacionales, planes de desarrollo, lo que ha sido la prospección para generar en este país una sociedad potencia, nos encontramos con una revisión que, cuando lo revisen las personas, se van a dar cuenta que hay un detalle al final donde están los actores involucrados y resulta que estamos hablando de políticas públicas, de una perspectiva de políticas públicas para las personas afrodescendientes y eso nunca fue así en los planes de la nación, no fue así en la época de la Cuarta República, no aparecían o nunca apareció la población afrovenezolana o afrodescendiente como un actor dentro de esos planes y sólo fue a partir del Plan Socialista 2019-2025 que los afrodescendientes aparecen mencionados en un plan nacional concretamente en ocho de los 731 objetivos generales, y no aparecen en los cinco sino en cuatro objetivos históricos del Plan de la Patria. Es decir, nosotros como población estábamos invisibles dentro de la agenda pública, invisibilizados dentro de los planes de desarrollo nacionales, no así los indígenas, no así los trabajadores, no así las mujeres, la juventud, no así los pescadores, etcétera, pero el pueblo afrovenezolano no era sujeto de políticas públicas.

Y ha sido una lucha constante desde que el presidente Chávez atendió el llamado de las organizaciones, que en su momento pudieron dialogar con él a través de la intermediación que nos hizo el cimarrón mayor Aristóbulo Istúriz, pero también como resultado de esa lucha constante de la organización afrovenezolana. Para explicar por qué hasta ese momento o durante todos esos años no fue sujeto de políticas públicas, no tenía visibilidad dentro de la agenda pública la población afrovenezolana, significaría otra ponencia, es otro tema de charla o de conversación, porque ahí hay razones ideológicas, ontológicas, epistémicas, políticas, jurídicas, entre otras, y trae además consecuencias sociales, económicas, ambientales, educativas, culturales, psicológicas y pare usted de contar, que no es el tema pero que debo mencionar. Hay que hacerse la pregunta de ¿por qué no había la mención o por qué no hubo la mención de la población afrodescendiente como un actor clave dentro de los planes de desarrollo de la

Revolución Bolivariana hasta el año 2019? Bueno, me invitan cuando vayamos a hablar de ese tema.

Para hablar de esas políticas públicas en el Consejo Nacional para el Desarrollo de las Comunidades Afrodescendientes tenemos claro que hay al menos cuatro parámetros, que son nuestros cinco objetivos patrios del Plan de la Patria, los cinco consensos que unen al país y que fueron explicados y puestos a la orden del día por nuestro presidente Nicolás Maduro, como construir el nuevo modelo económico con los 18 motores que siguen vigentes, condenar las medidas unilaterales por todo el efecto que hacen en todos los espacios de la vida social nacional, defender la paz como principio, la convivencia y la no violencia, recuperar el estado de buen vivir, y la recuperación de la Guayana Esequiba fueron hace poco, este mismo año, cinco consensos que nos motivaron a trabajar como un solo hombre y una sola mujer, a defender el territorio nacional.

También la consideración de las cinco generaciones, como ya lo explicó el presidente, la generación precursora de los años 50, 60 y 70, nosotros como afrodescendientes tenemos nuestros referentes en esos años, gente que luchó y que abonó un terreno importante para que en este momento exista lo poco que hay, pero que si no hubiesen hecho ellos su trabajo en su momento quizás la cosa fuese distinta, todavía estuviéramos invisibles. La generación fundacional, que es la que participa en el MBR-200, la generación intermedia joven que gestó sus primeros años en la revolución y sacó la cara por Chávez. En aquellos años de 2007, la generación que ha recibido el golpe directo de las 930 sanciones y la estructura física económica de la violación masiva de derechos humanos a partir de las guarimbas, sobre todo del 2014 y del 2017, y la generación actual, que es la que se levanta tal cual como lo describió el presidente hace poco y que forman parte de ese contexto para generar esas políticas públicas.

Y las siete transformaciones, que básicamente nos convocan de nuevo a todos a trabajar en función de esa Venezuela potencia, esa Venezuela posible, nosotros hablamos de una afro-Venezuela posible, en lo económico, en la independencia plena, el modelo de con-

vivencia ciudadana, en la protección socialista, en la política de sistema de poder ciudadano, la transformación ecológica y la geopolítica. Todo ello confluye en unas perspectivas afrodescendientes. Aquí dice 2031, pero es más tiempo, son más de 30 años, que para el futuro de la población afrovenezolana o afrodescendiente tiene una proyección consensuada en una agenda de reparaciones, una urbe en que la población afrovenezolana es priorizada como sujeto de atención de las políticas públicas nacionales, regionales y municipales. Es decir, a futuro la población afrovenezolana debe ser priorizada como sujeto de atención de todas las políticas públicas en todos los niveles territoriales. La población afrovenezolana está presente en todos los indicadores de desarrollo de la nación, la afroepistemología y la planificación cimarrona son bases de la gestión pública bolivariana destinada al pueblo y las comunidades afrovenezolanas y se implementa un enfoque de desarrollo ecológico de tecnología eficiente afrocentrado que permite a cada territorio desarrollarse con base en sus experiencias productivas y su potencial, lo cual ha sido ampliamente explicado tanto por el profesor Britto y los que me antecedieron. Cada uno tocó algunos elementos de lo que estoy diciendo, pero desde la perspectiva general, yo lo estoy enfocando desde la perspectiva afrodescendiente y la institucionalidad pública adquiere robustez de cara a los desafíos de las políticas públicas. Todo esto está enunciado de manera presente, afirmativa, porque es una proyección, así nos vemos en el futuro, pero para llegar allí, a ese ideario, hay algunas políticas necesarias que están cruzadas con estas siete transformaciones, que permiten generar a la población venezolana mejores condiciones de vida en lo económico, prioricé en tres de esas políticas, pero en realidad son muchas más.

El desarrollo de los cumbes para la productividad como un plan integral de promoción y protección, estímulo a los pequeños y medianos productores afrodescendientes, la formación, la organización y el sostenimiento de cadenas productivas, la creación de una marca colectiva y de mecanismos mancomunados de comercialización que potencien la producción en diferentes escalas y transformen las comunidades que producen cacao, musáceas, raíces tubérculos, coco,

pesca, crustáceos como camarones y el cangrejo azul, sobre todo aquí están priorizados.

Pero hay otras potencialidades, aquí no aparece por ejemplo el tema turístico, pero es una potencialidad de muchas de nuestras comunidades a lo largo de la costa del país, desde Macuro hasta más allá de Falcón. Entonces, convertir nuestras comunidades afrovenezolanas en cumbes para la productividad es una política que debe diseñarse, que debe construirse con las comunidades mismas con apoyo de las instancias que están vinculadas al financiamiento, al desarrollo territorial, a las distintas áreas que tienen que ver con esas especies o con esos nichos que puedan desarrollarse.

Todo esto se debe hacer en un espacio donde confluyan todas esas ideas, las potencialidades, las dudas, las opiniones y se teja y se configure unos planes de desarrollo en lo económico, adecuado a lo que demanda la gente, lo que demanda la comunidad y al potencial que tiene. La formación de al menos 20.000 jóvenes afrodescendientes en distintas áreas técnicas para impulsar la organización territorial. Los procesos de producción desde las comunidades fortalecidas en el talento afrovenezolano y que tomen las riendas de los procesos de desarrollo local según la vocación de cada territorio. Esto tiene que poner fin al hecho de que en las comunidades afrovenezolanas, en los territorios, en las zonas que son distritos motores o que son fachadas, sean otros los que van a esa zona mayoritariamente afrovenezolanas, de población afrovenezolana, a guiar los proyectos de desarrollo. Tiene que formarse la gente en ese mismo lugar, en esa misma comunidad, que le duela el territorio, que comprenda su idiosincrasia, que tenga el referente histórico, que tenga claridad y conciencia étnica de lo que representa su labor y su conexión con la comunidad, para que esos planes que se diseñan efectivamente tengan garantizado el éxito y no dejárselo a terceros que vayan esporádicamente a ver cómo va la ejecución del trabajo.

La rehabilitación de unidades productivas del Estado que permita reimpulsar proyectos productivos y empresas paralizadas. Hay muchas empresas en territorios afrovenezolanos que da dolor cómo

se ha perdido esa inversión en plantas de procesamiento de azúcar, del mismo camarón, de productos enlatados, de atún. Entonces, eso está allí perdiéndose, las zonas están deprimidas, el talento está allí, el conocimiento está allí y es un deber del Estado y es una necesidad de la población rehabilitar esos espacios.

En cuanto a la ciencia, la tecnología, la educación y la cultura es necesario diseñar políticas hacia la transformación de las comunidades afrovenezolanas y la sociedad en general, con independencia plena y conciencia étnica. Es decir, no basta con que tengamos conciencia de clase o conciencia de género, también tiene que haber una conciencia étnica, porque es el elemento fundamental que en el campo o en el ámbito de los afrodescendientes priva el trato, privan las condiciones, privan las oportunidades para la población. Estos diseños tendrían que estar basados entonces en la memoria histórica, en la memoria arquitectónica de los pueblos, en la preservación del acervo cultural, espiritual, científico, en cada territorio afrodescendiente, donde cada uno de esos elementos aporta una particularidad de lo que puede ser el desarrollo o la explosión del desarrollo, el cambio, la transformación de esos territorios si esto se conjuga así, si a eso se le invierte, si en eso se forma la gente.

La promoción de la transformación cultural, de la sociedad venezolana que tenga como pilares la lucha contra el racismo en la ciencia, en la educación y la cultura. En este tema no voy a ahondar porque hay una ponente que al final va a hacer una exposición sobre este tema, y nos va a versar sobre todo el tema de racismo y cómo se entrecruza con todas las otras exposiciones que hemos tenido.

La protección, el respeto y la valoración de los elementos religiosos propios del pueblo, de los cumbes y de las comunidades afrodescendientes es otro elemento que desde la ciencia, la tecnología y la educación es necesario diseñar políticas para asegurar el arraigo de la sociedad, de las comunidades, reducir la vergüenza étnica, potenciar el cuidado y la pertenencia, el sentido de pertenencia de la población afrovenezolana a su comunidad, a su territorio y por ende al país. O sea, es un elemento que comienza en la localidad pero que se va

entretejiendo y va extendiéndose y puede resultar ser no solamente un elemento favorecedor para el desarrollo de la convivencia pacífica o del desarrollo socioproyectivo de la comunidad sino también de la defensa del espacio territorial.

La implementación y materialización efectiva de la sociedad multietnica y pluricultural desde la ciencia, la tecnología, la educación y la cultura. Y esto fundamentalmente, si viene acompañado de iniciativas legislativas, de programas que tengan un componente que obligue al otro y a los otros a diseñar sus planes de trabajo, sus planes operativos, sus diseños programáticos, considerando los elementos culturales, el valor de la sabiduría de la población afrovenezolana en el territorio donde toque diseñar o ejecutar la política, también le da un plus a eso.

En lo relativo a la seguridad, bueno ya lo adelantaba un poco, la paz y la convivencia ciudadana. Es necesario la desracialización y la despatrrialización de la criminalidad, de la justicia, de la educación de la comunicación y de la gestión pública bolivariana en general. Por lo general, los funcionarios o los servidores públicos cuando escuchan hablar de racismo o de afrodescendientes –no así tanto de los indígenas, porque ya lo tienen más digerido– entran en un conflicto de que no saben qué hacer, cómo hacer, cómo diseñar, cómo plantear, o qué es lo que significa eso dentro de un diseño de una política pública. Un diseño de política pública con pertinencia afrodescendiente pasa por no solamente autoevaluarse en cuanto a la conducta, la comprensión y la sensibilidad que tenga del fenómeno racial, sino que cómo la persona que diseña y ejecuta esa política aplica esos bagajes en el instrumento o en los instrumentos que tiene que aplicar para otros.

Entonces la desracialización se ve mucho o es necesaria sobre todo en el campo jurídico, en el campo de la seguridad, en el campo de lo que es la atención, la sensación de seguridad de los ciudadanos; es decir, bomberos, policías, guardias nacionales. Todos ellos deberían pasar por un proceso de formación, de autoidentificación y de comprensión de lo que es el racismo, para que su práctica laboral, su

práctica social, incluso familiar, vaya despojada en la medida de lo posible, de esas expresiones racistas que lo que hacen es mantener esta sociedad en función de una hipocresía o de un racismo oculto, como decían en los años 80 y 90, el racismo oculto que hay en la sociedad venezolana.

La promoción de la conciencia étnica, de género y de clase de la población venezolana. Entonces, mediante acciones de formación que vinculen también a la familia, la educación, a los medios de información, de comunicación y al poder popular organizado. Insisto, las prácticas racistas tienen que ver con el desarrollo de la sociedad, la sociedad pacífica, de la sociedad emprendedora, de la sociedad creativa, creadora, todo eso se entremezcla. En la medida en que nosotros podamos tener políticas que garanticen el respeto del otro, de la otra y de las condiciones de vida de la historia, de lo que genera ese bagaje cultural y esas prácticas religiosas de nuestros vecinos, de nuestros congéneres, eso ayuda a mantener las comunidades en paz, a tener un país, mantenerlo pacífico. Pero además dispuesto para seguir construyendo, para seguir avanzando.

La formación de la comunidad afrovenezolana, con una visión de cumbe, de seguridad para la protección de las costas, de los ríos y montañas que configuran comunidades en el territorio nacional. Decía hace rato, la mayoría de nuestra población está rodeando el mapa venezolano, casi todas o un buen número están en la costa, pero también hacia la franja, que es límite con Colombia, Apure, Brasil. Sí hay mucha comunidad afrovenezolana en la zona fronteriza y en ese sentido decía el profesor Luis Britto que todo venezolano tenía que formarse para la defensa, recibir formación y capacitación para cualquier evento que lo convoque la patria, bueno, nosotros hablamos en ese mismo sentido de la formación, de la visión de seguridad del cumbe como espacio de libertad, que fue en su momento de gestación en la época de la colonia, donde la conformación de esos espacios pasaba por un riguroso protocolo de mecanismo de seguridad, porque de ello dependía la vida de los cimarrones que habían

escapado de las haciendas y que estaban fugados, que rompieron con el sistema esclavista.

Entonces, para preservar sus vidas, desde esa época ancestral los cumbes tienen prácticas que valen en este momento. O sea, hay una justificación y una herencia que nosotros podemos poner al servicio de la sociedad, para bajo esa propuesta del profesor Britto, también sumarnos a ellos y hacer de ellos un elemento innovador de la seguridad del país.

En lo relativo a la transformación social, para la renovación del modelo humanista bolivariano, por lo menos tres cosas aquí resaltan: la protección social para las mujeres afrodescendientes en lucha frontal contra la discriminación racial, es la lucha contra el racismo estructural y sistémico que se expresa en la sobreexplotación de las mujeres que hacen parte de los procesos productivos, las que sufren violencia psicológica y otras que afectan a la salud de las mujeres afrovenezolanas. Esto es por vía tanto de la estética, por la violación de sus derechos laborales, sobre todo en esas zonas donde la mujer asume la labor en condiciones, yo diría, inhumanas para sostener su familia. Prácticas de pesca, prácticas de cultivo, que tiene que dar esas extensas jornadas que básicamente entran en estado de no solamente sobreexplotación sino de esclavitud, de una moderna esclavitud consciente, porque necesitan el recurso.

Entonces, esas cosas que hemos estado observando que se ven, están sucediendo ahorita en la Venezuela del siglo XXI, tenemos que formular políticas para frenar eso, para revertir esa tendencia y hacer que la mujer afrovenezolana desarrolle prácticas productivas, que muchas de ellas ya vienen arraigadas a sus costumbres, a la vocación económica del territorio, que no se vean afectadas en su salud mental y física por ese hecho; o sea, no tienes que destrozarte la vida para mantener a tu familia y tener unas mínimas condiciones de vida. Garantizar las condiciones sociales para el aprovechamiento de oportunidades de la movilidad social en las comunidades afrovenezolanas. También hablamos del aprovechamiento de esas condiciones que tienen que crearse para que todas y todos tengan de verdad las posibili-

dades de beneficiarse de las políticas públicas, porque cuando no hay equidad esos beneficios que parecieran ser universales los disfrutan unos y otros no.

En la promoción del poder popular afrovenezolano, creando generaciones de relevo que preserven el legado histórico, la cultura y la sabiduría ancestral. Este poder popular afrovenezolano tiene que ver con las organizaciones, muchas de ellas son cofradías, otras son de carácter deportivo, político, educativo, hay una diversidad de organizaciones en nuestras comunidades que merecen tener las mismas opciones de llegar a esos puestos de elección popular, sí, o a esos espacios de elección popular en sus territorios. Estoy hablando que participen desde su identidad étnica, todo esto es desde la identidad étnica afrodescendiente, perspectivas de la población afrodescendiente en términos de políticas públicas, que los afrodescendientes puedan elegir y ser elegidos para distintos cargos en sus territorios. Eso tiene que ver con la consolidación del poder popular, local, comunal, municipal, etcétera.

En relación a la transformación política, la formación de servidores públicos para garantizar el ejercicio de la gestión pública con pertinencia afrovenezolana tiene que ser una de las principales acciones de política que se desarrolle de aquí a estos 30 años, para que no haya esas incomprensiones y esas dudas y esos vacíos en el diseño de políticas dirigidas a personas o a territorios afrovenezolanos.

La promoción de estrategias y acciones de políticas comunicacionales orientadas a la prevención, a la concientización humanista inclusiva y desracializada de la afrovenezolanidad. Hay mucha gente que no entiende qué es lo afrovenezolano y que confunde eso con simplemente el aspecto fenotípico de una persona, eso va más allá. Entonces, estamos obligados como Estado, como Gobierno, a promover el componente afrovenezolano que hace parte de esa diversidad cultural que dice nuestra Constitución, porque la diversidad y la pluridiversidad que tenemos no es solamente representada por los indígenas, hay otra, y en esa otra estamos nosotros, la promoción de los cumbes como estructura orgánica social afrovenezolana que

facilite el ejercicio de ese poder popular comunal en territorios autorreconocidos afrodescendientes y esto ya se está dando por sí solo, hay algunos ejercicios que se han hecho.

Tenemos consejos comunales y cumbes y comunas que se denominan cumbes, en Falcón, en Sucre, en Aragua tenemos experiencias de organización social en el territorio que se autoidentifica, una comunidad o un territorio afrodescendiente. Por tanto, su organización social también lleva esa impronta y se autodenominan cumbes. Pero la ley actual vigente no lo reconoce y si no lo reconoce la Ley de Comunas o la Ley de Consejos Comunales, aunque en el territorio las personas estén conscientes de esa autoidentificación, a la hora de desarrollar procesos procedimientos, propuestas, cargas de sistemas, aquí y allá, no sé cuánto, su autodenominación y su orientación, digamos de conciencia étnica y su vocación se ven frustradas porque los parámetros, los esquemas actuales no están preparados para identificar o para reconocer y promover esa pertinencia étnica de la organización social.

El compendio de leyes de especificidad étnica que facilita el desarrollo de la población afrovenezolana. Lamentablemente, como los afrovenezolanos, los afrodescendientes no tienen reconocimiento constitucional, no aparecemos ni una sola vez en la Constitución, eso como una cascada permea todo el andamiaje jurídico nacional y no hay leyes que incorporen la variable afrodescendiente dentro de su contenido, dentro de su articulado. Por tanto, hay un vacío, hay una deuda que desde esa plataforma jurídica está entorpeciendo el desarrollo de la población afrovenezolana y, por tanto, la propuesta es que a futuro nosotros tengamos un compendio de leyes donde la especificidad étnica afrodescendiente haga parte de nuestra estructura jurídica nacional y ello facilite toda una cantidad de procesos en todos los niveles territoriales y en todos los sectores del quehacer nacional.

La transformación ecológica que va orientada fundamentalmente al estudio de impacto y de las acciones sobre efectos de la crisis climática, la conflictividad social, política y desplazamiento de la pro-

ducción de rubros que ponen en riesgo las dinámicas económicas, sociales, culturales, la paz y la convivencia pacífica en comunidades fronterizas, sobre todo pero en otras comunidades fronterizas sobre todo, pero afrovenezolanas. Es decir, aquellos rubros y aquellas vocaciones y aquellas características que han sido clave para el desarrollo del país en distintas épocas como el cultivo de cacao, el cultivo del coco, la caña y, bueno, ganado, etcétera, en algunas zonas está siendo desplazado por otros rubros dañinos, que además interfieren en toda la dinámica social de la sociedad.

Y eso es peligroso porque pone en riesgo no solamente a esa comunidad sino que trae consigo elementos de seguridad nacional importante, sobre todo en el sur del Lago estamos viendo esos cambios, creo que es la caña, hay una práctica de la palma aceitera, creo que se llama así, que está transformando una buena zona de la parte media sur del Lago del estado Zulia, que es impresionante cómo no solamente cambia el paisaje sino las relaciones entre las personas, las relaciones, las dinámicas de relacionamiento. Eso es peligroso, porque nos estamos desdibujando como afrovenezolanos, pero también eso hay que verlo dentro de la venezolanidad.

La implementación de proyectos de desarrollo sostenible que respeten y promuevan la cultura afrodescendiente como la agricultura ecológica y el turismo comunitario, garantizando la participación protagónica.

Y la última, que tiene que ver con la geopolítica, tiene que ver con que diseñemos propuestas de políticas serias, constantes, para incorporar en la política exterior venezolana líneas de acción favorables de la alianza entre los pueblos afrodescendientes y el pueblo afrovenezolano. Nosotros tenemos una historia enraizada en países africanos que por la trata negrera llegaron aquí unos contingentes y configuraron lo que somos en este momento, toda esa herencia tiene que ver con esos pueblos.

Eso fue en un momento dado, pero ahora, en el momento presente, todos esos elementos globales, todas esas crisis que están dándose, todas estas dinámicas que en la actualidad se dan, nos llaman a

establecer nexos de apoyo, de vinculación, de articulación de nuevo, con estos pueblos, los que están en la diáspora pero también los africanos. Y esto es importante, porque nosotros hemos recibido tanto de los países africanos como de los del Caribe apoyo político en las situaciones más apremiantes que Venezuela ha tenido en los últimos años. Han sido los africanos y los afrohermanos del Caribe quienes nos han apoyado constantemente y eso nos llama a la reflexión, porque entre los pueblos debe facilitarse esa conexión para seguirla amarrando, para consolidarla.

Establecimiento de mecanismos de interconexión de redes globales, especialmente con países africanos y del Caribe, ya lo expliqué en la implementación de la diplomacia afrovenezolana, mediante la creación de una agenda diplomática que promueva los derechos de la cultura afrodescendiente y la cultura afrodescendiente en los foros internacionales, como en la ONU, en los BRICS, en el G77 más China, en la Celac, en la Unión Europea, en la Celac más China, etcétera. Esto es a nivel como global, pero también esos espacios regionales donde las relaciones entre países lo permitan.

Impulsar la cooperación internacional mediante alianzas con países y organizaciones que apoyan la causa afrodescendiente fomentando intercambios culturales, educativos, comerciales, científicos, entre otros. Y acciones sostenidas para garantizar la participación activa en redes y movimientos afrodiásporicos para compartir experiencias y estrategias, así como la Red de Mujeres Afrolatinoamericanas y Caribeñas y de la Diáspora, que tiene más de más de 20 años creada, y como espacio de política pública, nosotros deberíamos facilitar que las mujeres afrovenezolanas participen en esos espacios donde se discuten tendencias de políticas públicas que luego son elevadas a los países, entonces tener voz dentro de esos escenarios es clave.

Desarrollo de proyectos de cooperación internacional en el área de educación, cultura y desarrollo económico, aprovechando fondos y recursos internacionales que muchos de ellos existen y Venezuela hace parte de esos espacios, es firmante y es cooperante, porque paga una cuota, pero nunca se utilizan esos recursos a favor de la pobla-

ción afrovenezolana. Y lograr todo eso, generar todas estas iniciativas de política y proyectarnos en ese horizonte que les hablé hace poco, pasa por solventar algunos desafíos.

Yo tengo seis desafíos: el primero es alcanzar la visibilización de la población afrovenezolana. Superar el vacío de información cartográfica; generar perfiles sociodemográfico, socioeconómico y sociocultural de la realidad afrovenezolana, nada de esto existe; definir batería de indicadores sociales que permitan visibilizar en datos, las brechas de desigualdad, exclusión y pobreza; visibilizar el peso de la fuerza de trabajo afrovenezolana en el PIB y en cada territorio, en cada comunidad; diseñar políticas y planes, proyectos con base en esta información pertinente.

Hay cosas aquí que están encaminadas pero no podemos decir que están, no existen. Hay un trabajo que requiere, pues, montarse sobre ello y para ello desarrollar la investigación estratégica orientada al desarrollo territorial es clave.

Luego está otro desafío que es el desarrollo sostenido de la política nacional del Decenio. Nosotros estamos por culminar un decenio, cierra ese decenio pero nuestra política muy inteligentemente el presidente lo decretó política pública nacional y va a estar vigente hasta que decrete otra cosa o derogue esa que está. Entonces, desarrollar nuestra política nacional del decenio, incluso de cara a un segundo decenio internacional, que se proyecta a partir de enero del 2025, es una tarea que nos permite a nosotros poder cumplir con aquellas aspiraciones de diseño de política de las que vengo conversando y para ello es necesario impulsar en el ámbito público el desarrollo territorializado y progresivo de la política nacional del Decenio, la gente tiene que conocer las instituciones, los ministerios, las universidades, tiene que conocer cuál es esa política del Decenio.

Hago un paréntesis aquí, en este desafío, porque nos tocaría actualizar la Agenda Programática Afrodescendiente del 2025 al 2031, la tenemos del 2019 al 2025. Estamos en un proceso en el Consejo Nacional para el Desarrollo de Comunidades Afrodescendiente en que nos hemos trazado como meta actualizar el contenido de la

Agenda Programática, eso lo estamos haciendo ya en los territorios con la gente y luego pasa a otro proceso de valoración técnica y legitimación de su contenido. Pero esto hay que hacerlo porque es la Agenda Programática el instrumento que operacionaliza el Proyecto Nacional Simón Bolívar con la especificidad étnica afrovenezolana. Cuando la población afro, las organizaciones afrovenezolanas pudieron desarrollar el contenido de la Agenda Programática no vieron en el horizonte todo lo que eso significaba, es la primera política pública del país pero a la vez le da la posibilidad al Proyecto Simón Bolívar, al Plan de la Patria, de reparar esa ausencia de la especificidad étnica que tiene o que venían teniendo los planes nacionales. Entonces, este es un elemento que tenemos que potenciar para que todo lo que se ha logrado no se pierda y que le podamos dar continuidad en otros niveles más elevados de logros. Además, en el contenido de la Agenda Programática se combate el racismo estructural y ello incide en la dirección reparativa, como acabo de decir, de la gestión pública bolivariana dirigida a la población afrodescendiente. Es un instrumento poderoso que va en distintas vertientes, subsanando o reparando la ausencia de los afrodescendientes en las políticas públicas que hubo hasta el año 2019.

Un tercer desafío es elevar la capacidad de gestión de la institucionalidad afrovenezolana. Debe haber una transformación del Consejo, que es la única instancia que hay para atender el tema afrodescendiente en toda la Administración Pública, pero es un consejo, no es un ministerio, no es un instituto, no es un ente que tenga capacidad ejecutoria, es una instancia asesora, es una instancia de investigación y de recomendación de políticas, es una instancia tecnopolítica y para asumir los retos que tiene como lo establece la gaceta de creación y la gaceta del Decenio, pues debe transformarse, debe transitar hacia una transformación que le dé capacidad de gestión, que le fortalezca, la robustezca y le permita llevar a cabo todas las cosas que la institución está llamada a realizar.

El cuarto desafío: cerrar las brechas de desigualdad. Para ello es necesario impulsar las alianzas estratégicas con el poder popular y

los órganos ejecutores de las políticas del socialismo bolivariano en lo territorial, en realidad con todos los órganos ejecutores de políticas públicas. Pero esto en particular, el cerrar las brechas de desigualdad no solamente pasa por tener conocimiento del territorio mejorando la visibilidad o resolviendo el tema de la invisibilidad estadística, geográfica o cartográfica, también pasa por descolonizar las prácticas eurocentradas de la salud que permitan la inclusión de los saberes ancestrales afrovenezolanos en las prácticas de salud. Brindar justa, completa y oportuna protección social ecosistémica. Garantizar la protección y reconocimiento de la promoción, del potencial social, cultural y espiritual de los afrovenezolanos. Promover la equidad, la justicia y el reconocimiento de derechos en la aplicación de las políticas socioproyectivas con pertinencia afrodescendiente. Descolonizar la educación y la historia, facilitar los mecanismos de participación política respetando la ancestralidad. Entonces, todo esto que está contenido en distintos niveles en la Agenda Programática tiene además un ACA que prioriza cuáles cosas deberíamos hacer como Estado, en lo inmediato y en el mediano plazo.

Como quinto desafío está alcanzar la consolidación de la orgánica territorial que configura el poder popular afrovenezolano. Esto es promover la formación de liderazgo en cada territorio; promover las legislaciones que garanticen en el ejercicio del protagonismo del pueblo popular afrovenezolano, algo que ya comenté; facilitar la organización territorial propia de la ancestralidad afrovenezolana, y promover espacios de diálogo y articulación entre el poder popular afrovenezolano y la institucionalidad pública.

Alguien hablaba también de la nueva geometría del poder y aquí en esa nueva geometría del poder se inserta el poder popular afrovenezolano, que tiene que reconocerse, el Estado, el Gobierno, el que diseña, el hacedor de política, el ejecutor de política, tiene que asumir y reconocer que existe un poder popular afrovenezolano con su especificidad étnica y que la camisa talla única que se hace o que existe para el diseño de la política, del funcionamiento de la comuna, para el Proyecto X, el Proyecto Y, tiene que adaptarse, tiene que adecuarse

al funcionamiento de la especificidad étnica de las comunidades a venezolanas.

Y un sexto y último desafío vendría siendo la retoma de liderazgo internacional de Venezuela en los temas afrodescendientes a nivel internacional. Esto es porque Venezuela fue en un momento promotora de discusiones regionales en América Latina y en África en el ambiente de las Naciones Unidas. También en ese foro universal o en esos espacios, esos mecanismos universales y tuvo una voz importante, una voz pública, oída, aceptada, reconocida. Recientemente también hemos hecho algún tipo de trabajo y hemos desarrollado acciones para retomar eso y cuando Venezuela habla se le escucha.

Sin embargo, como como diseño de política para que eso no sea un esfuerzo unilateral, que eso no sea un esfuerzo de una sola institución, del Consejo, sino que sea un diseño de política que el Gobierno está atendiendo eso como una línea importante que nos relaciona con otros países de origen africano, es importante evaluar la ejecución de la política nacional del Decenio, del Consenso de Montevideo, de eso y de todos estos instrumentos en los que nosotros hacemos parte y ver cómo nos estamos presentando, cómo estamos rindiendo esa cuenta, cómo estamos quedando en función de lo que eso les compete a los afrodescendientes, qué todos esos compromisos donde se mencionan los afrodescendientes, hemos logrado, hemos alcanzado, hemos cumplido. Porque para ir a hablar a nivel internacional a proponer, a indagar, a cuestionar, a innovar sobre elementos de políticas públicas para afrodescendientes, lo primero que tenemos que hacer es vernos, autoevaluarnos y sincerarnos. Decir cómo lo hemos hecho, hasta dónde lo tenemos bien, qué es lo que tenemos que mejorar y después, con esa claridad, ir afuera, porque si no, nos revientan.

Construir colectivamente los aportes para la declaración de los pueblos afrodescendientes. Este es un proceso que está en construcción, en este momento se están desarrollando negociaciones en las naciones, en el espacio de derechos humanos de las Naciones Unidas, en Ginebra y en Nueva York. Porque se está construyendo lo que es el equivalente a la Carta de Derechos Humanos que se conoce. Pero

esta es exclusivamente para los derechos de los pueblos y comunidades afrodescendientes, en realidad dice personas afrodescendientes pero en Venezuela y otros países estamos impulsando la categoría pueblos. Entonces de una vez lo incorporamos en todos nuestros discursos, en toda nuestra narrativa, la construcción colectiva de los aportes para la declaración universal de los derechos de los pueblos afrodescendientes, en la ONU.

Estudiar y proponer alternativas de acción regionales con perspectiva decolonial y visión sur-sur. Esto también tiene que ser una política de Estado, no puede quedar eso en una élite, en una casta, en un grupito de una organización social o de algunos funcionarios, eso tiene que ser un diseño de Estado. Superar los retrasos de la rendición de cuenta de los instrumentos de tratados. Hay varios.

Promover la participación sustantiva de las actividades en el Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial (CERD, por sus siglas en inglés); la Declaración y el Programa de Acción de Durban (DPAD), que surge en la Tercera Conferencia Mundial Contra el Racismo en el 2001. El Foro Permanente que tiene apenas dos años creado. Eso entre otros espacios internacionales donde el tema afrodescendiente es un tema global, es un tema regional, es un tema que mueve recursos, mueve opinión, genera tendencia y compromisos.

Poner al día la elaboración y entrega de los informes periódicos universales, los EPU-Venezuela y la información sobre todo que tiene que ver con los afrodescendientes.

Retomar las relaciones y acciones bilaterales y/o multilaterales en el tema, que se vieron afectadas por la arremetida imperialista, especialmente en América Latina y el Caribe. Alguien hablaba del Mercosur, no recuerdo si fue el profesor Britto, lo mencionó, nosotros fuimos proponentes del Mercosur afrodescendiente y no hacemos parte en este momento, ¿por qué?, porque cuando estaba el famoso Grupo de Lima se nos hizo la guerra total, tuvimos que salir de ese mecanismo de integración que lo propusimos nosotros y que la bandera del Mercosur afrodescendiente la llevábamos nosotros y tuvimos que cederla y ahora, bueno, regresar allí cuesta. Pero en algún momento,

cuando las condiciones estén dadas, volveremos allí, a seguir liderando esos espacios.

Y promover los consensos y bloques de opinión y acción. Esto es importantísimo, porque en todas esas negociaciones, que son regionales o multilaterales a nivel del Sistema Universal de Derechos Humanos. Venezuela si bien es escuchada con atención, la voz, las propuestas de Venezuela siempre generan polémicas y adhesiones importantes. Es muy recomendable que nosotros lleguemos como país a esos espacios con iniciativas, con propuestas ya consensuadas con otros países y que se pueden generar en bloques, que nosotros lleguemos allí, por ejemplo, con la iniciativa de la Celac en el tema afrodescendiente, la iniciativa del Alba en el tema afrodescendiente o la iniciativa de los países tales y tales en el tema a, b o c. Eso es importante, porque las propuestas entran consolidadas de una vez a la discusión y negociación, que se genere. No es lo mismo hacerlo individualmente y luego explicar y luchar para que esa propuesta gane adhesiones y apoyos, sino hacerlo cuando ya tienes en bloque, un porcentaje de esas aprobaciones ganadas y puestas en la mesa.

De esta manera nosotros, sintetizando aquí estos seis desafíos, creemos que si esto puede superarse, si nosotros trabajamos de aquí a un mediano plazo en superar estos desafíos, básicamente estaríamos frente a una afro-Venezuela posible. Que respete la condición étnica afrovenezolana donde los cumbes sean un espacio que identifica la organización afrovenezolana sin problemas, sin obstáculos jurídicos, legales o convencionales. Donde el desarrollo, donde el reconocimiento, las reparaciones históricas, donde la paz, el desarrollo social, sean elementos cotidianos dentro del diseño de las políticas públicas con pertinencia y donde nosotros como afrovenezolanos nos sintamos verdaderamente incluidos, partícipes, sin exclusiones, sin discriminación alguna en esta patria de todos y de todas.

Muchísimas gracias.

La descolonización por una patria libre de racismo y fascismo

Casimira Monasterios⁸

Buenas tardes, gracias por la invitación, por darme la oportunidad de compartir desde este espacio, con tanta gente de mi país. Nosotros, afrovenezolanos y afrovenezolanas, debemos recordar que en estos 25 años de proceso revolucionario es cuando más hemos avanzado en términos de igualdad, equidad, de inclusión, como grupo étnico, que no es una minoría en el país, sino todo lo contrario, es la mayoría de la población venezolana, según el censo del 2011. Porque si en el censo, a partir de autorreconocimiento, nos reconocemos afrodescendientes, morenos o negros, y si usted lo suma, los tres, pues nosotros somos más del 53 % de la población venezolana. Pero tampoco es un secreto para nadie que somos también el grupo más vulnerable por razones históricas y en estos momentos difíciles para la patria bolivariana cuando el fascismo ha logrado entrar a nuestras comunidades, es bien importante la reflexión en torno a cómo se expresa el racismo en Venezuela, porque no hay fascismo sin racismo.

Una de las características fundamentales del racismo, del fascismo es que es racista y, por supuesto, además de racista, patriarcal, capitalista hasta más no poder. Y en cada crisis el capitalismo reflota, tiende a ser específico o a tener ciertas especificidades, particularidades, en cada lugar y entonces yo creo que es bien importante que entendamos cómo se da el racismo en Venezuela.

8 Profesora universitaria. Investigadora de cultura afrovenezolana. Licenciatura en Historia del Arte en la Universidad de La Habana, diputada de la Asamblea Nacional, directora del Museo Nacional de Cultura y las Casas del Museo Cuadra de Bolívar, ambos pertenecientes al Centro Nacional de Estudios Históricos.

Al igual que el profesor Esteban Emilio Mosonyi, creo que Venezuela no es un país racista sino un país endorracista y es un país endorracista porque un país que se ufana por lo menos en el púlpito, en la cátedra, en la tarima, de decir que somos un país mestizo, producto de la mezcla de las tres etnias madre: de la indígena, la hispano-europea y la africana. Pero si seguido a eso descalifica al mundo indígena y al mundo afro, termina descalificándose a sí mismo y además por el peso que tenemos en nuestra cultura.

A veces se nos dice que tenemos un alto porcentaje en el ADN indígena, eso no cambia la relación histórico-cultural, porque si algo tiene el racismo es precisamente cuando nos quiere hacer creer que somos de una determinada manera, desde una visión genética, aunque no haya demostrado que haya distintas razas sino que hay una raza, una sola raza, es la raza humana, aunque fenotípicamente podemos tener diferencia, cuando se nos habla de una manera a veces como de calmar nuestros ímpetus de buscar igualdad y equidad y se nos dice que tenemos un mayor porcentaje indígena que afro, bueno, pero es que yo como bailadora de Danzas Tradicionales de Venezuela me costó bastante entrar en la rítmica indígena, porque es totalmente diferente a la rítmica afro y a la rítmica hispana y para entrar en la rítmica indígena tuve que hacer un esfuerzo no solamente desde el punto de vista físico sino desde el punto de vista intelectual y espiritual. Aunque todo eso está dentro de nosotros y que lo vivamos todos los días de la manera más feliz que en gran medida nos hace un pueblo que acepta al otro. Siempre he dicho que el pueblo venezolano es un pueblo tolerante, es un pueblo que acepta al otro.

Ahora, ¿cómo convivimos esa capacidad de aceptar al otro con algo que es producto también de la intolerancia que separa al otro, que genera unas diferencias que inferioriza, estigmatiza, invisibiliza, excluye a parte de su población? Vamos a tratar de ver algunos elementos. Fíjense, yo tomé esto de una orden de aprehensión que emite un juez. Comienzo la cita a partir de aquí: «Por todo esto es que solicito orden de aprehensión contra el ciudadano Iván Darío Arrieta Basave, venezolano de aproximadamente 44 años de edad, de color

negro, alto, jorobado, bembón, pelo malo y está residenciado en...». En un libro de texto de la colección Bicentenario aparece la imagen de un joven indígena en una curiara al centro de un río pescando con un arco y una flecha y la pregunta que tiene esa imagen, que se le hace al estudiantado que trabaja con esos textos es: ¿Cuál de esos elementos que aparecen allí son del pasado?

Si nosotros vemos la televisión venezolana, bueno, como decía un periodista del desaparecido *El Diario de Caracas*, que cualquiera que ve la televisión venezolana cree que es una Colonia Tovar grandota. Igual pasa con la prensa escrita, valga el ejemplo de Oscar D'León, acosado en estos días por el fascismo venezolano. Cuando Oscar comenzó su carrera internacional la gente siempre le preguntaba en los países fuera del ámbito caribeño que cómo era eso que él era venezolano, y entonces Oscar D'León le decía: "Sí, yo soy venezolano, yo caraqueño, soy de la tierra de Simón Bolívar". Bueno, porque es lo que se ve, ¿cómo nos conocían en el extranjero? Además del petróleo y Simón Bolívar, afortunadamente por las *misses* y las telenovelas, y ambos espacios son negados para la afrovenezolanidad. Por lo tanto, a mucha gente no le cabía en su cabeza que Oscar pudiera ser venezolano, porque es afro.

Hace poco en las redes se formó una discusión por la manera como se trataba en un video el pelo afro; de una manera despectiva, peyorativa, grosera, y que por supuesto, como siempre decía nuestro cimarrón mayor, Aristóbulo Istúriz, los afro somos los más fuñidos de los fuñidos, pero la mujer afro es la que está más jodida, perdonen la expresión, de todas y todos, porque somos los que estamos en la base de la pirámide.

Dicho esto, yo digo, en un país que se dice no racista, ¿un juez se permite semejante descripción?, ¿es una descripción científica del reo que estaba allí?, ¿no es una descripción insultante, grosera?, cosa que se agrava porque se supone que ese señor imparte justicia. Pero eso me habla de la racialización de la justicia en Venezuela y cuando me dicen, me preguntan, ante la imagen del hermano indígena que ¿cuál de esos elementos que está allí es del pasado?, ninguno es

del pasado, todos son del presente, pues todos están vivos, todo está ahí vivito, el indígena cazando con unas herramientas ancestrales, pero que indudablemente no tienen mil años y en una curiara que indudablemente es una curiara también hecha por ellos, que no es una curiara que viene desde antes de la llegada de los españoles. Si bien como elemento ancestral sí, pero como el objeto es un objeto contemporáneo, está hecho. Pero, bueno, eso nos habla también de la preterización del indígena.

El racismo en Venezuela es diferente hacia el indígena que hacia el afro. A veces pareciera que no, pero sí, y me lo hizo entender la profesora Ligia Montañez, autora del libro *El racismo oculto de una sociedad no racista*, cuando, conversando de ese tema, me dijo «es que no es igual», yo le decía «pero es racismo». Bueno, uno está jovencito y es osado ¿no?, y Ligia me hizo dudar y además incentivó la necesidad de seguir buscando cuál era esa diferencia.

Para nosotros los afrodescendientes, eso que pareciera a veces que termina en un chiste, es el día a día, es el tener que cada día salir a la calle a luchar contra eso, aunque mucha gente diga que no y contra lo primero que hemos tenido que luchar en todos estos años o en casi dos siglos ya, dos siglos de Independencia, pero todavía no tenemos los dos siglos de abolida la esclavitud, aun cuando luchamos en la Guerra de Independencia. La evolución de la esclavitud fue 33 años después de la Guerra de Independencia, 33 años después del 24 de junio de 1821. Pero en todo caso, contra lo primero que tenemos que luchar es contra aquellos que dicen que en Venezuela no hay racismo, que no existe el racismo en Venezuela, cosa que no es extraña y eso pasa en toda América Latina, todos los países de América Latina dicen que no son racistas, sobre todo sus élites, dicen que no hay racismo, además, son ellos quienes más la practican.

Y nosotros en esa lucha, comenzamos a tener, digamos, nuestros primeros triunfos cuando en el 2021, en la Conferencia de Durban, que suscribe Venezuela, acepta por primera vez en un documento público, en un documento de Estado, que sí existe el racismo en Venezuela, cosa que se logra porque se insiste y la delegación que allí

nos representaba con Luis Britto García, Jorge Guerrero Veloz y Nilva Camacho, apoyados por todos los que estaban allí de los otros países latinoamericanos y caribeños, prácticamente obligan a la Cancillería venezolana a cambiar un párrafo que decía que Venezuela era el único país de América Latina que había escapado del racismo. Como haya sido fue un triunfo para nosotros, porque la única manera de corregir algo es que uno reconozca que existe la anomalía, que existe el problema.

En Venezuela, decimos que el racismo se entrampa, uno porque la gente siempre cuando habla de racismo acude a imágenes extranjeras: el Apartheid en Suráfrica, la situación de Estados Unidos, de los afroestadounidenses. Y no como pasa aquí y el racismo tiene una manera particular de expresarse en cada sociedad, comparte unas características, pero en cada sociedad tiene una manera de expresarse y yo podría decir que quizás somos uno de los países menos racistas, pero no dejamos de ser racistas y el racismo es una forma de exclusión, de desigualdad y de inequidad.

Ese racismo en nosotros está cubierto con un manto que es el mestizaje, que no es un problema biológico, es un problema ideológico. Cuando se crea el Estado venezolano y se dice que la sociedad es mestiza y que todos somos iguales y yo siempre digo, unos más iguales que otros. Este es el país del café con leche, como decía Luis Lecuna, pero el que tiene más leche está mejor y el que tiene más café está peor. Y el racismo no es un problema que se puede combatir desde el punto de vista individual, porque es un problema colectivo y no porque los escapados y las escapadas, como digo yo, los que logramos escaparnos del sistema con sentido crítico, que logramos alejarnos y mirar cuándo una acción, cuándo una expresión, es racista eso no quiere decir que no seamos víctima del racismo, es todo lo contrario. Cuanto más lo conoces más te golpea, porque a veces uno tiene que decidir en un momento de la vida si vive con la felicidad de la ignorancia, que no sabe nada, pues no sabe, y estamos los que preferimos vivir la angustia del saber.

¿Cómo se comporta ese racismo en Venezuela? Vamos muchísimo más atrás. En Venezuela el racismo es histórico, porque llega con los invasores españoles, primero atacan al indígena y luego al afro. Hay una diferencia, si bien al indígena en un primer momento le dicen que no tienen alma y se dan los grandes debates del momento entre el Padre De las Casas y otro, en este momento no recuerdo su nombre, esa discusión hace que se tengan algunas consideraciones con los indígenas, pero además que estaban eliminando la mano de obra. Pero cuando se comienza la trata negrera, está en la formación originaria del capital, al africano se le niega todo, se le niega toda condición humana y se le deshumaniza totalmente. Es un objeto, es un perol, como digo yo, no tiene derecho a nada y no se le respeta como ser humano en nada. Y además se justifica desde el punto de vista estético, ético, económico, religioso, porque quien tiene el poder lo tiene que legitimar, sobre todo en la cabeza, en el cerebro, en el espíritu, en el corazón de sobre quien se ejerce el poder y en ese sentido la religión cumplió un papel la teoría mística, descendientes de Caín, hay una relación entre lo estético y lo religioso, hay una imagen bíblica, Dios hizo al hombre a su imagen y semejanza, pero las imágenes que se traen son semejantes a quién ¿al esclavizado o al esclavista? ¿Se parecen al esclavista, no? Y a quien pisa San Miguel Arcángel se parece al esclavizado.

Entonces, Dios hizo al hombre a su imagen y semejanza, a semejanza de quién, y así podemos tener miles de ejemplos. ¿Cómo se construyó el término raza? Si bien científicamente no existe la raza, desde el punto de vista sociológico sí, y por eso pervive y persiste hasta estos momentos, hasta nuestros días, el término raza. Y esa raza, ese concepto que crean los europeos lo hacen no solamente en contra del indio o del negro. Al final de cuentas Europa se erige como el vértice de la humanidad, ellos son los bellos, lo bueno, la verdad, y el resto de la humanidad es otra cosa, y establecen escalas y en esa escala quien está al final es África y su diáspora, por supuesto. Por algo nos dicen: «Hay que mejorar la raza, vas a poner el cuarto oscuro», cuando se casan dos personas afro.

Esa trampa del mestizaje que nos hace creer que somos todos iguales, que además no lo somos ni desde el punto de vista racial-sociológico y mucho menos desde el punto de vista económico, porque los descendientes de los esclavizados, esa diáspora en todo el continente, desde Canadá hasta la Patagonia, en cada uno de sus países son los más vulnerables y eso no es por casualidad, con contadas excepciones, que como digo yo los escapados que logramos saltar algunas cosas y no sin mucho problema, o con muchos problemas, esa trampa del mestizaje funciona como arma para el endorracismo y sin darnos cuenta, pues hay todo un sistema que funciona para que nosotros ya no seamos inferiorizados por el otro, sino que asumamos que somos inferiores, que asumamos que tenemos menos capacidades, que asumamos que somos los feos, que asumamos que nuestra religión es entonces superchería, es brujería. Todas las religiones de matriz afro o aun en la formación construida en este continente entre los afro y los hispanos, se nos haga creer que eso no es lo bueno, que eso no es lo que está bien y hay una estigmatización constante de todo lo que tiene que ver con nuestra raíz africana y genera la vergüenza étnica y el blanqueamiento como ascenso social, así estemos en el siglo XXI.

Pareciera que el endorracismo funciona como elemento de dominación, como un mecanismo de dominación que contribuye a que la mano de obra afro, siga siendo mano de obra barata. Indudablemente que el racismo es un mecanismo de dominación del capitalismo, que lo utiliza con toda su fuerza y por supuesto en el fascismo se expresa.

El racismo funciona como esos mecanismos de expresión entre centro y periferia, los imperios europeos y el imperialismo norteamericano, se imponen sobre ese mundo no blanco, las oligarquías nacionales sobre sus pueblos mestizos, indios, afros y eso forma parte de esa condición que se nos niega. Cuando nosotros caracterizamos el racismo y miramos que ese racismo estructural está conformado desde los albores de nuestra historia después de 1492 y que nos hace creer y sentir que somos inferiores a los otros, porque cómo se siente una niña que está frente a un televisor o con las redes y nunca

se ve, nunca ve semejantes a ella y cuando se hace por ejemplo una propaganda de productos para la limpieza pareciera que las mujeres afro no usamos champú, no usamos ninguno de los químicos y de los artículos que se utilizan para mantenerse aseada, limpia y el único químico que se promociona son los químicos para alisar, desrizar el cabello.

Entonces desde niña se nos enseña que tenemos el pelo malo y en eso quien lleva la peor parte es la mujer, porque por lo general los hombres, bueno, se afeitan bajito o la naturaleza los ayuda, pero a las mujeres se nos incita y a veces se nos impone y lo vivimos en la escuela y una de nuestras luchas como movimiento es eso, porque en la escuela se le dice a la niña, al niño, que no pueden ir con afro, que no pueden llevar los luanguitos, como llamamos este tejido del cabello en Barlovento. Pareciera que solamente a quien tiene el pelo ensortijado, afro, le cae el piojo y eso es una lucha campal desde la escuela y cuando vas a buscar un trabajo es igual, como digo yo nos raspan en la fotografía, tienes 20 en el currículo pero te raspan en la fotografía. Además, hay lugares y aun cuando está prohibido por la Ley Orgánica Contra la Discriminación Racial en Venezuela, nosotros siempre estamos a la caza y lo vemos cuando se solicita un personal y se dice que sean blancos. Bueno, pero siquiera la buena presencia lo simula, porque cuando entonces analizas qué significa buena presencia en Venezuela, pasa por la textura del cabello, pasa por el color de la piel, pasa por el fenotipo, por las facciones. Pero hay unos que lo ponen explícito, que sean blancas, se solicitan personas de color blanco y después vienen las otras especificaciones.

¿Somos o no somos un país racista? Y en las familias nuestras donde podemos ser de diferente pigmentación, ¿qué pasa con el que es más oscuro y con el que es más claro? Unos tienen que estudiar una cosa y otros tienen que estudiar otra. Unos tienen más oportunidades que otros. Pero como está naturalizado porque es estructural y es sistémico está en todos los órdenes de nuestra vida. No hay un orden de la vida en Venezuela donde no esté el patriarcado y esté el racismo. La lucha contra el patriarcado y contra el racismo está en cada uno de

los órdenes de nuestra vida, en cada área de conocimiento, en cada lugar.

Nosotros hemos dado un combate por la oralidad, porque en un país con un fuerte componente indígena, un fuerte componente afro, no puedes negar la oralidad como parte de tu memoria. Porque además es el elemento fundamental de la memoria, para nosotros, y nos ha costado en la academia, hemos dado la pelea y poco a poco nosotros, hay algo que llamamos oralitura, y poco a poco hemos ido logrando en estos últimos años que se acepte y que se entienda que cuando muere un indígena o un afro, como lo reconoció la ONU para África, cuando se muere uno de nuestros abuelos, se está muriendo una biblioteca, es como que si quemaras una biblioteca con todo lo que hay allí. Ya usted decía la incorporación de ese conocimiento también ancestral, porque además cuando vienen los antropólogos ¿qué cosa le preguntan a nuestra gente?

Todas las medicinas ¿de dónde salen? Tiene que ser de la naturaleza ¿verdad? ¿Y ese conocimiento quién lo tiene? Los habitantes de esa región, pero luego una vez que ese conocimiento sale de allí se transforma y lo que nos queda a nosotros, lo que nos viene de rebote, es que lo que tú sabes, que lo que cultivas, ese conocimiento que cultivas en tus comunidades, no tiene valor y desde que entramos a la escuela empezamos en una contradicción entre lo que nos dicen en la casa y lo que nos dicen en la escuela, porque la escuela es un lugar eurocentrado. Todavía la escuela venezolana latinoamericana y caribeña se concibe desde la manera de pensar y entender el mundo europeo, la historia que nos cuentan es la historia vista desde el mundo europeo y desde las oligarquías nuestras, no es desde la visión del indígena, del mulato, del negro.

En estos años nosotros hemos logrado sacar a la luz muchos de los soldados que participaron en la Guerra de Independencia, porque anteriormente prácticamente sólo veíamos a Pedro Camejo, pero en la medida que investigamos y sacamos a la luz eso, vemos que no solamente fueron soldados rasos sino que muchos de ellos fueron determinantes en la Guerra de Independencia. Es muy famoso «Ron-

dón no ha peleado», ¿no?, y solamente vemos de las mujeres a Matea, a Hipólita, por su relación con el Libertador.

Y si nosotros vamos al libro de Mijares, *Lo afirmativo venezolano*, por un lado ahí no aparece una sola mujer en ese libro. Está muy bueno porque nos reafirma, pero hay un sesgo étnico y hay un sesgo de género, sólo aparece una mujer y es Hipólita, porque fue la nodriza del Libertador. Nosotros vemos cómo hubo muchísimas mujeres, la esposa de Pedro Camejo también fue soldada, también luchó pero no aparece, en los últimos tiempos hemos reivindicado a Juana Ramírez «La Avanzadora», hay quienes dicen que no fue Bermúdez quien ganó la batalla, la gana ella; o Marta Cumbale, que pertenecía a ese grupo de mujeres que eran negras, indias, zambas, mulatas, que acompañaban a Juana Ramírez «La Avanzadora». En ese sentido, si yo no me veo reflejado como estudiante de manera positiva, ¿cuál es la imagen que se va construyendo, que voy construyendo de mí?, desde la escuela, desde los medios, desde las redes. Yo le digo al compañero del movimiento de pescadores, no es igual un pescador que se autorreconoce afro y los pescadores en Venezuela, sobre todo los de la costa, son mayoritariamente afro, que un pescador que no se autorreconoce, porque además nosotros no somos un sector de la sociedad, un sector de la sociedad es trabajador. Tú puedes ser trabajador hoy, patrón mañana o viceversa, pero si eres indígena o eres afro, eres mestizo, eso lo vas a ser toda la vida, eso no va a cambiar. Así que los problemas que confrontas por tu condición étnica o por tu condición de género los vas a tener toda la vida, eso no va a cambiar.

Si nosotros no cambiamos la manera de concebir nuestra sociedad y en el día a día asumimos esa diversidad que nos plantea la Constitución, aun cuando nosotros no aparecemos allí, pero como dice que somos una sociedad multiétnica y pluricultural, pero la concepción de la política pública en Venezuela sigue viéndonos desde una visión blanco europea, como definía el doctor Arturo Úslar Pietri o Alberto Adriani, toda una intelectualidad de la primera mitad del siglo XX en Venezuela, que fue terrible con nosotros. El doctor Arturo Úslar Pietri decía que la cultura venezolana es una cultura española, heredada

de España, donde se insertaron algunos elementos indígenas y algunos elementos afro y que lo único que puso el negro fue el tambor. Y yo pregunto, ¿con cuál conocimiento se cultivó y se cultiva el cacao en Venezuela?, es un conocimiento afroindígena, porque ya el cacao estaba domesticado por los indígenas y si uno se para frente al mapamundi, ¿dónde está África subsahariana y dónde estamos nosotros, el Caribe?, ¿dónde estamos? Y hay un conocimiento, hay un clima parecido y hay toda una manera de producir la tierra, que se junta y es el afro quien hace la riqueza y convierte la provincia de Venezuela en una provincia próspera, rica, por el cultivo y comercio del cacao, eso no lo explican en la escuela así.

Y que ese conocimiento y el proceso afro que tiene que ver con las estaciones y el proceso indígena lunar se conforma en uno y es nuestra guía para el cultivo. Siempre se burlaron de nuestra gente, cuando van a construir un tambor y lo cortan creo que es en Creciente, nunca me aprendo las lunas, hasta que los franceses empezaron a investigar en África con el no botánica, a ver qué tanto de verdad es lo que los africanos dicen y practican y, por supuesto, la influencia de la Luna en las aguas, en todas las aguas, no solamente en el mar, en el río, sino también inclusive en nuestras aguas, nuestros fluidos corporales. Y ¿cómo pasa eso con la savia en la madera?, en dependencia a, creo que es la Luna Nueva o Llena, la savia está arriba, y en Creciente o Menguante está abajo y cuando se corta la madera retiene la savia, y eso impide que se raje, impide que le caigan animales como el co-mején, la carcoma.

Pero eso siempre fue motivo de burla, cuando nuestros abuelos lo decían. ¡Ah, bueno!, pero ese es europeo, ese es un francés, ese es un ingeniero, eran ingenieros forestales, agrónomos, franceses que hicieron la investigación en África. Entonces, ahora eso sí es verdad, antes era como nos decía la doctora Isabel Aretz, esas son tonterías de los negros. Cómo se crece con eso aquí, si todo lo que tú produces, todo tu conocimiento, todo lo que tú haces cuando no es negado es banalizado, como pasa con el tambor, con el baile, el toque, el canto. Yo digo nos folclorizaron la vida y nos han hecho que nos neguemos

nosotros y como es estructural, porque está desde el momento en que así se fue conformando la sociedad latino-caribeña, es sistémico, porque está en todos los lugares, en todos los órdenes de la vida, la medicina, en la escuela, en educación, en los medios, donde usted lo ponga, siempre ahí va a estar.

Obvio que se expresa la institucionalidad, eso no tiene que ver ni con que la gente es buena o sea mala, es que crecemos así y está naturalizado en nuestra sociedad y alguien dice tranquilamente me negrearon. Y ¿qué cosa es me negrearon?, es apartarte, es tratar como negro, y ¿cómo se trata a los negros? En la Ley Contra el Fas-cismo aparece tres veces la palabra denigrar y denigrar es sinónimo de negrear y es una ley que está peleando contra el fascismo, que una de sus grandes raíces es el racismo y aparece en la ley «se denigra de la democracia venezolana», se denigra de... aparece como tres o cuatro veces. Yo soy diputada y somos los que hacemos las leyes y lo vemos como normal la palabra expresa el pensamiento y así como eso hay infinidad de contradicciones en nuestra sociedad, que si fueran simples cosas, pero resulta que eso en la vida diaria, en la cotidianidad, es exclusión, es invisibilización.

En Venezuela el racismo no es tanto porque establezca prohibiciones –que sí hay lugares en el este de Caracas donde la gente no puede entrar porque es negro– sino porque te invisibilizo, y te excluyo a partir de esa invisibilización. Cuando describo las características de una persona que es bella, no aparece ninguna de las características y ya de por sí soy hecho que se es bello si se es blanco y cuanto más te acercas a ese prototipo de belleza eres más bello. Cuanto más te alejas eres más feo, pero además eso se vincula con lo bueno y con lo malo, porque el mundo europeo tiene la verdad, tiene la belleza y tiene el bien. O sea, es y como decía Frantz Fanon, los colonizados que somos fundamentalmente los herederos de los esclavizados, pasamos a la región del no ser. Y por eso hablamos de la descolonización del ser, del saber y del poder, porque seguimos trabajando en nuestro mundo académico, desde la visión de eurocentrada, que es una visión que

niega al resto de la humanidad, que niega lo otro, que lo descalifica, que lo estigmatiza.

Entonces, si nosotros no descolonizamos eso; es decir, si no rompemos con esa lógica es muy difícil que tengamos una sociedad de democracia participativa y protagónica. Esa democracia participativa y protagónica sólo es posible de iguales entre iguales, no es posible en personas desiguales o unos más iguales que otros. Si queremos de verdad tener una democracia participativa y protagónica tenemos que reconocernos y respetarnos unos a los otros, tenemos que entender que la diversidad precisamente es eso, es la variedad y eso hace la riqueza de la humanidad. Yo creo que la diversidad es humanidad o la humanidad es diversa de por sí y que no solamente está la verdad, la belleza y el bien en un solo grupo humano, es centro Europa, porque además a lo interno de Europa también hay discriminaciones entre ellos mismos y todo eso lo recoge el fascismo.

Entonces, cómo vamos a luchar contra el fascismo si no somos capaces de reconocer que existe en Venezuela el racismo, ¿cómo nos decían a principio en los primeros años de la Revolución?, ahora no nos pueden decir porque necesitan de nosotros, no vas a entrar a mi barrio diciéndome que soy horda, la chusma, los monos, los macacos, esas hordas, no éramos seres humanos. Hoy ese discurso se pone de lado, (lo cual no quiere decir que no sigan pensando así de nosotros). ¿Cómo llamaron al Comandante Chávez? Zambo, y ¿qué es un zambo?, el resultado del cruce de África con América indígena. O sea, no eres gente, no tienes nada de blanco. Lo que pasa es que el Comandante Chávez era el Comandante Chávez y el Comandante Chávez responde autorreconociéndose indígena y autorreconociéndose afrodescendiente. Y por supuesto, si la primera autoridad del país se autorreconoce indígena, se autorreconoce afrodescendiente, obvio que eso en la población indígena, en la población afrodescendiente, contribuye a la reconstitución de su dignidad como ser humano. Si eso no está, porque no hay democracia que se pueda hacer sin personas dignas. Para ser republicano tengo que reconocerme como ser humano, como persona y las personas somos hechura cultural, si tú

descalificas y estigmatizas mi cultura es muy difícil y con la racialización de la justicia en Venezuela. ¿Qué es la racialización?, es un proceso mediante el cual yo le asigno a unas personas características fenotípicas determinadas, unas características psicológicas genéticas y lo inferiorizo a partir de ese esencialismo y de esa forma de mirar el mundo.

Entonces, esas otras personas siempre deben de estar prestas a servirle al otro, porque son inferiores, no te lo dicen con esas palabras, pero te lo hacen sentir y por eso acudo al primer ejemplo que yo puse y es una de las causas por las cuales en nuestras cárceles hay una alta población afrodescendiente. Porque además los medios de comunicación, en su momento, y ahora las redes fueron, ayudan a configurar una autoimagen negativa. Si usted pone tres niños: uno negro, uno indio, uno blanco, una niña negra, india, blanca, las pone frente a un televisor o con las redes, al final del día su percepción, su autoimagen, es negativa. El niño afro y el niño indígena van a tener una autoimagen negativa de sí mismo y del otro, y van a tener una imagen sobrevalorada del niño blanco y con el niño blanco va a pasar todo lo contrario. Cómo si queremos tener una sociedad de iguales entre iguales. Cómo si queremos ser una potencia vamos a tener a más de la mitad de la población subsumida en esos conceptos.

Pero además, en este momento tan peligroso no se puede combatir el fascismo si no se combate el racismo, si no contribuimos a la dignificación de la gente, a minimizar la intolerancia, a minimizar el miedo, Además el fascismo actúa a través del miedo, el miedo al diferente, el miedo al que no se parece a mí, pero si hacemos un ejercicio continuo de alteridad de otra edad y alteridad es otra cosa, porque te reconozco, reconozco al otro, lo respeto, lo acepto, y en esa medida reafirmo mi diferencia. Sin ese ejercicio constante de otredad y alteridad es muy difícil que podamos tener una sociedad de iguales entre iguales y nos pasa a las que somos afro en la Asamblea Nacional: «¿Para dónde vas tú?», porque ni siquiera para dónde va usted. «A dónde vas tú», llegas a una tienda y enseguida te ponen a alguien que te siga. Y encima cuando vas saliendo te revisan la cartera. Pues yo

no le voy a mostrar mi cartera a nadie y no voy a sacar mi carnet de diputada. Es mi derecho, dónde dice esa ley, ¿qué ley es esa que dice que tú me tienes que revisar mi cartera? Y así, como eso, hay infinidad de cosas que en la cotidianidad te hacen la vida invivible, y si no eres de los escapados, de los que somos capaces de empinarnos sobre esas dificultades, terminas minimizado, inferiorizado y creyéndote que eres la imagen que ellos te han sembrado.

Por eso nosotros insistimos que no es solamente desde una visión del gueto es desde una visión desde la venezolanidad, desde la visión de la patria grande, que hay una necesidad de combatir el racismo para poder tener una sociedad distinta, diferente. Y en Venezuela, América Latina y el Caribe, como está naturalizado, pasan muchas cosas que las vemos como normales y no son más que expresiones de racismo, no son normales, hay un libro de la profesora Beatriz Aiffil, que se llama *Venezuela cero racismo*, forma parte de la colección *Insurgencias Históricas y Afroepistemologías Cimarronas*, que es una colección que creó El perro y la rana, la editorial del Ministerio del Poder Popular para la Cultura, cuya característica fundamental no es escrito sobre negros, porque cuando escribe el que no es negro, pues está escribiendo sobre negros, escribiendo de los negros. Son libros que están escritos por nosotras y nosotros, desde la visión de adentro, desde cómo vemos el mundo y creemos que hacen falta las dos visiones, de cómo nos ven y de cómo nos vemos nosotros, para poder tener una visión mucho más próxima a la realidad y en el libro de la profesora Beatriz Aiffil, ella sistematizó toda una cantidad de trabajos que veníamos sistematizando, sobre todo el racismo en el lenguaje y allí encontramos una gran cantidad de expresiones que usamos todos los días y que son racistas, que son estigmatizadoras. Ya de por sí «pelo malo», por eso para nosotros, para las mujeres, es mucho más duro el racismo que para los hombres, porque ¿qué hacemos, nos quitamos la cabeza? Y ahora las empresas han logrado elaborar unos productos menos agresivos, pero había que ver cómo se les hacían llagas a las mujeres en la cabeza desrizándose el cabello, porque eso le quemaba la piel del cuero cabelludo. ¿Y por qué había que someterse a esa tortura?, porque el estereotipo de belleza, la es-

tética imperante es la estética europea, y te obliga a parecerse a eso. Y cuando te dicen en un trabajo, y a mí no me lo contaron, sí está muy bien todo, pero tiene que arreglarse el cabello. Yo uso mi cabello natural desde hace muchísimos años, desde que estaba muy joven, porque además nos enseñaban: «Cuando cumplas 15 años, para el baile te tienes que desrizar el cabello». Pareciera a veces una expresión tonta, «mira cómo tienes esa raíz del cabello», porque claro, el pelo sigue creciendo. Yo le decía: «Pero cómo va a ser si el desriz alisa el cabello afuera pero adentro no» y esa es la raíz. Usted se hace una cirugía estética, pero los hijos no se van a parecer a la cirugía estética, se van a parecer al fenotipo, a los genes que llevan.

Nosotros hemos ido como movimiento social ganando espacios; pero no obstante, por ejemplo, logramos que se introdujera la pregunta con pertinencia étnica, pero no logramos después, al final, todo un esfuerzo y todo un dinero que ganó el Estado venezolano, la tecnocracia lo tiró al piso. La pregunta no era así, no era la conveniente, no se nos permitió que el movimiento y los compañeros que estaban participando y las compañeras en el subcomité de estadística formaran parte del grupo que estaba dándoles adiestramiento a los empadronadores. Y así pasan cosas, en medicina, «no pero es que ustedes los negros tienen mala cicatrización». «¿Y entonces me puedes coser como que si estás cosiendo un cochino?», y eso no es responsabilidad del cirujano, sino que ustedes son así.

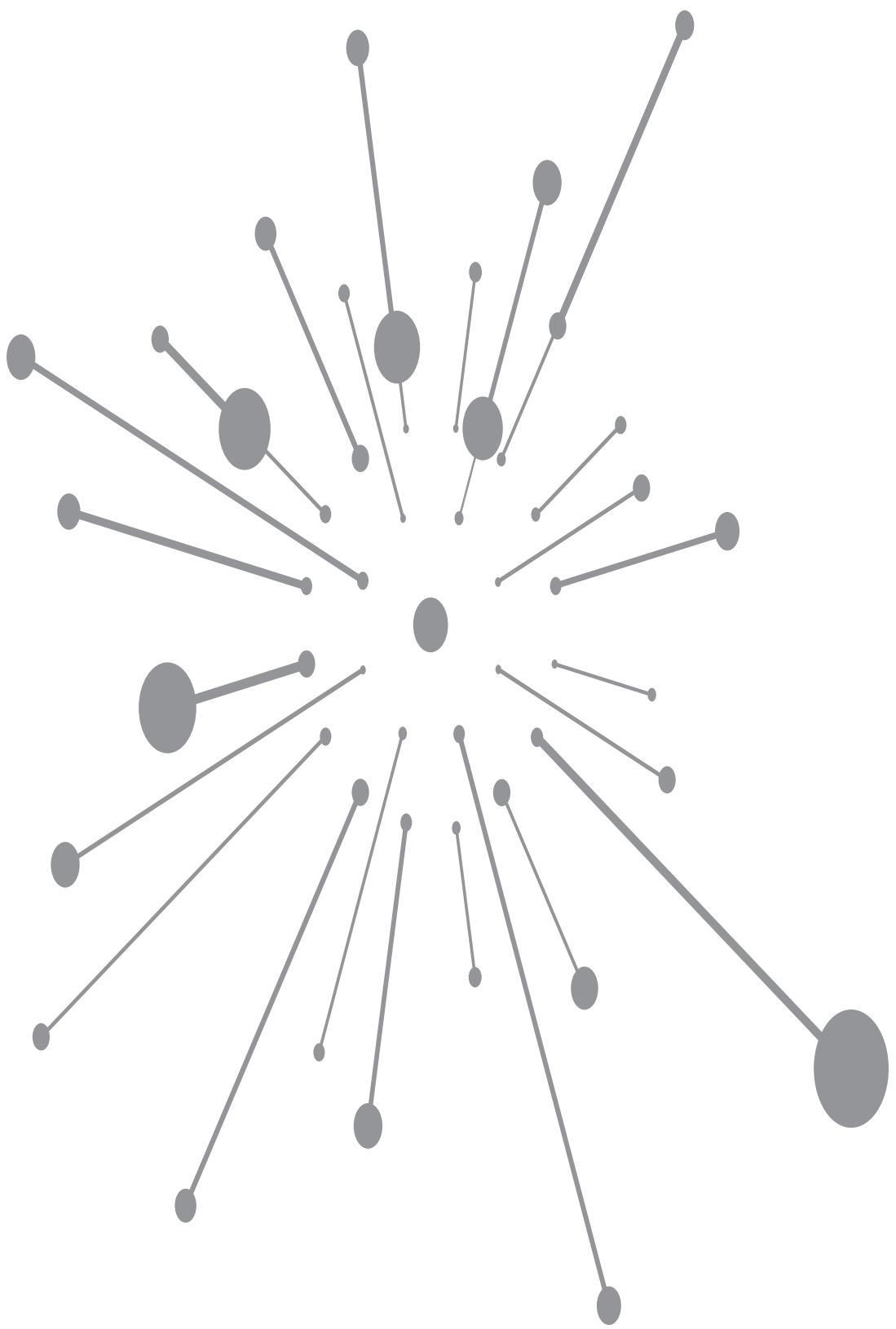
Y por ahí un montón de cosas. Los problemas que tenemos con la atención y el mismo problema que tenemos en salud, que tenemos años peleando porque haya estadísticas diferenciadas desde punto de vista no solamente de género, sino también étnico. O que lleven las estadísticas de lo que pasa con las pastillas, por ejemplo, para la tensión, que unas sí nos prestan y otras no nos prestan; unas nos hacen como que nos la disparan más, otra no. Pero si no llevamos unas estadísticas diferenciadas, ¿cómo hacemos el estudio? Por lo menos ese primer dato. Por lo general tenemos una ingesta muy parecida en la diversidad que conforma la afrovenezolanidad, comemos coco, plátanos, todas las musáceas, maíz y yuca, están en diferentes combina-

ciones, en la dulcería y en la comida salada. ¿Qué influencia tiene eso en las enfermedades que más se dan entre nosotros? Pero hasta que no asumamos que tenemos que hacer unas estadísticas diferenciadas y que tiene que tomarse en consideración la perspectiva étnica, creo que va a ser muy difícil que podamos buscarles unas posibles soluciones a esos problemas, porque solamente vivos es que podemos hacer las cosas. Y es jugar con la salud del otro, de la otra, a partir del prejuicio y el prejuicio no se quita como un sombrero, el prejuicio va a estar con nosotros porque forma parte de nosotros. Sólo cuando hacemos conciencia de que eso que estamos aseverando es un prejuicio, no es verdad, no tiene ningún basamento científico o cuando nos cuestionamos qué pasa con ese otro ser humano que es víctima de la racialización, entonces en esa misma medida, tampoco me lo contaron, también lo he vivido con amigos, con amigas, que tienen expresiones o que dicen cosas y que cuando uno le explica exactamente qué significa eso y qué es lo que pasa y cómo lo recibo yo que soy afro, su expresión comienza un proceso de cambio y nosotros por eso insistimos en la alfabetización y por eso insistimos en estos temas.

Creo que estamos en un momento bastante peligroso con el auge del fascismo en nuestro barrio. Que existe el racismo, o sea, por lo general, si tiene un barloventeño una gente del sur del lago y el otro es andino y se van a casar dos, ahí se forma un «parampampán». Pero en este momento yo creo que no sólo ya por humanidad y por nuestro discurso político y lo que tenemos en el horizonte, que es la democracia participativa y protagónica, un estado derecho, de justicia y paz, sino que es la propia sobrevivencia de la República la que está en juego, porque lo que están buscando, entiendo yo, es destruir el Estado, es destruir la República y la chispa que enciende la pradera está ahí, aparentemente ahorita apagada en nuestros pueblos, en nuestros barrios.

Estamos en una situación bastante difícil y yo insisto y con esto cierro, no sólo por humanidad sino porque o combatimos el fascismo y combatir el fascismo es combatir el racismo y el patriarcado, entre otras cosas, o sucumbimos y dejamos atrás todo lo que nos

enseñó el Libertador y creo que hay que seguir leyendo la *Carta de Jamaica* y el *Discurso del Congreso de Angostura*. Uno porque entendemos el principio, o sea, cómo se desarrolló el pensamiento político del Libertador. Jamaica, Haití, luego Angostura y todo lo que tuvo que hacer, que nunca logró la abolición de la esclavitud, sino solamente la Ley de Manumisión después de Carabobo, en el Congreso de Cúcuta. Además de entender cómo se desarrolló su pensamiento político, entender que o asumimos la igualdad, el respeto por el otro y la aceptación del otro. Muchísimas gracias.



Contenido

Presentación	13
Política territorial para el desarrollo en el marco de la visión de los 30 años	23
La dialéctica del desarrollo de las 7T.....	31
Innovaciones en el sistema de construcción de viviendas en la Venezuela del futuro.....	47
Enfoque prospectivo para el desarrollo territorial.....	61
Sistema Público Nacional de Salud en Venezuela: perspectiva para los próximos 30 años.....	71
Perspectivas afrodescendientes de las políticas públicas en Venezuela.....	87
La descolonización por una patria libre de racismo y fascismo	109

